



УДК 334(571.56)(091)

Якутское земство и кооперация: становление отношений на принципах сотрудничества

Н. И. Бурнашева

Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН, г. Якутск

Аннотация. В статье рассматриваются взаимоотношения земских учреждений и кооперативных организаций Якутии в 1918–1919 гг. На основе документальных источников исследованы основные принципы взаимодействия органов земства и кооперации, содержание и результаты совместной работы по решению социальных и хозяйственных вопросов.

Ключевые слова: история Якутии, земские учреждения, кооперация, союз кооперативов, потребительское общество, мелкий кредит.

Накануне 1917 г. в России наблюдался быстрый рост численности кооперативных объединений. Одновременно активизировалась деятельность земских учреждений в направлении, которую русский экономист М. И. Туган-Барановский назвал «деятельностью по вспомоществованию и содействию кооперации» [13, с. 321]. Принятые Временным правительством в 1917 г. законы о местном управлении, самоуправлении и кооперации разграничили и расширили сферы деятельности земских и кооперативных органов. По мнению А. И. Швецова, автора книги «Земство и кооперация» (1918), в новых условиях они получили возможность развиваться, взаимно дополняя друг друга: «...кооперация все хозяйственные отрасли спаивает крепким цементом единения и самодеятельности населения. Земство создает культурную обстановку жизни, необходимую и для развития хозяйственной деятельности» [15, с. 23]. Новые законы более четко обозначили задачи и перспективы сотрудничества земских учреждений и кооперации. В основу их взаимодействия было положено стремление «объединенными усилиями населения работать над удовлетворением всякого рода местных нужд и созданием всяческих “местных польз”» [15, с. 22].

Якутское земство в 1917–1918 гг. делало первые шаги в организационном становлении. Результатом кропотливой подготовительной работы явилось открытие 30 января 1918 г. I Чрезвычайного якутского областного земского собрания [14, с. 150]. С первых дней своей деятельности земство нацеливалось взять под свой контроль наиболее важные стороны местной хозяйственной жизни. Для решения неотложных финансовых проблем на заседании I Чрезвычайного якутского областного земского собрания от 31 января 1918 г. была об-

разована комиссия по бюджету, кооперации и мелкому кредиту, в которую вошли П. В. Осипов, А. Л. Бахсыров, А. В. Давыдов и А. А. Семенов [14, с. 152].

Учитывая огромную роль кооперативных организаций в развитии экономики Якутской области, земство направило значительные усилия на поддержку кооперации. «Для Якутской области широкая кооперативная деятельность принесет громадную пользу, поднимет самодеятельность и благосостояние» [7, л. 41], – отмечал в одном из своих выступлений председатель областной земской управы В. В. Никифоров. При областном земстве был создан кооперативный отдел, который возглавил П. В. Осипов [4, л. 4]. Многие активные деятели кооперативного движения Якутской области были избраны гласными областного земства. Так, в список гласных Якутского губернского земского собрания от 30 января 1918 г. вошли: К. О. Гаврилов – от Якутского уезда, А. Л. Бахсыров – от Олекминского уезда [9, л. 11 об.]. Они принимали активное участие в обсуждении важных вопросов жизни края, входили в составы комиссий земского собрания, были непосредственными участниками многих мероприятий, проводимых земством.

В феврале 1918 г. инспектором мелкого кредита П. С. Поповым на рассмотрение земского собрания было внесено предложение о создании комиссии по изысканию средств на образование специального фонда поддержки кооперативов Якутской области. В ходе обсуждения выдвинутого предложения председатель земского собрания В. Н. Соловьев призвал гласных взглянуть на проблему шире, обратив серьезное внимание на состояние и развитие всех финансовых учреждений края, в том числе и мелкого кредита, предложив открыть кассу мелкого кредита при губернском земстве. Земское собрание согласилось с имеющейся в Якутской области настоятельной необходимостью дальнейшего развития кооперативного и кредитного дела, открытия новых учреждений мелкого кредита, поддержки действующих вспомогательных и ссудо-сберегательных касс. В состав комиссии губернского земского собрания по координации работы в этом направлении вошли А. И. Попов, С. И. Иванов и А. И. Говоров [7, л. 41 об.].

В 1917–1918 гг. под влиянием революционных событий в стране в Якутии заметно усилилось стремление людей к объединению своих усилий для решения финансовых и хозяйственных проблем. За период с 23 июня 1917 г. по 7 февраля 1919 г. Якутским окружным судом было зарегистрировано 64 различных общества, товариществ и союзов. Среди них: 46 обществ потребителей, 8 кредитных товариществ, 2 сельскохозяйственных общества, а также кредитное общество, закупочное товарищество, союз мелких торговцев, общество охотников и зверопромышленников, трудовая рыбопромышленная артель и другие [3, л. 56]. В июне 1918 г. Вилюйская уездная земская управа направила в Якутскую областную земскую управу письмо следующего содержания: «Уездная управа, ввиду большой надобности для образования кредитных кооперативов, вторично обращается и просит выслать ей литературу и уставы ссудо-сберегательных касс мелкого кредита и кредитных товариществ» [3, л. 23]. Увеличение численности кооперативных организаций сопровождалось ростом количества членов в них. Согласно сообщениям с мест, поступавшим в земство

весной 1918 г., Мегинское кредитное товарищество Якутского уезда объединяло 143 человека, Мархинское – 106, Сольское – 235, из которых 91 человек вступил в товарищество только с начала года [3, л. 16–18].

Кооперативы тесно сотрудничали с земскими органами по самому животрепещущему на тот момент продовольственному вопросу. Такое сотрудничество, например, проявилось осенью 1918 г., когда обострился вопрос снабжения продовольствием населения соседних с Якутской областью приисковых районов. Эти районы в предыдущие годы традиционно снабжались продовольственной продукцией из Якутской области. Например, одним только Ленским золотопромышленным товариществом в 1917 г. было закуплено 3 529 голов скота на сумму в 45 658 750 руб., мяса – 40 461 пудов на сумму в 20 322 693 руб. [6, л. 1].

На объединенном заседании областной, городской и окружной земских управ, состоявшемся 1 августа 1918 г., была заслушана информация представителя Бодайбинского продовольственного отдела Лебедева. Согласно сведениям, приведенным в его выступлении, с марта текущего года в приисковых районах начался полный продовольственный кризис. Острый недостаток в мясе и масле испытывало население Бодайбо, и даже рабочие, находящиеся на тяжелых земляных работах, получали пайки, сокращенные до минимума. Склады и товары Бодайбинского продовольственного отдела были опечатаны. Направленные ранее Якутской уездной земской управой 4 тыс. пудов соленого мяса и 100 голов скота были доставлены до места назначения лишь частично, в связи с тем, что часть скота была реквизирована для нужд красноармейских отрядов. Основными причинами срывов поставок Лебедев считал политические мотивы принимаемых решений. По его же мнению, продовольственный отдел и торговые агенты «должны рассматриваться как фельдшер или врач, призванный лечить одинаково всех нуждающихся в медицинской помощи, независимо от их политических убеждений» [1, л. 1–1 об.].

На том же заседании была заслушана информация представителя Ленского союза кооперативов (Ленсоюз) Ф. С. Матвеева. Ленсоюз, объединявший 78 потребительских обществ, в том числе 10 обществ Якутской области, являлся основным поставщиком продовольствия в Киренск, Усть-Кут и их окрестности. По информации представителя союза, для достаточного обеспечения приискового района требовалось до 10 тыс. голов скота [1, л. 2 об.]. В Якутской области Ленсоюз, по словам Ф. С. Матвеева, рассчитывал получить от 3 до 4 тыс. пудов мяса, масло, 600 пудов свинца, а также кожу. В обмен на эти продовольствие и товары из Якутской области Ленсоюз предлагал доставку 16 тыс. пудов соли для Якутска, 500 пудов соли для Олекминска, а также 100 пудов шпагата, 300 пудов железа, 10 ящиков свеч, 500 пар мужских ичиг [1, л. 2–2 об.].

С пониманием восприняв сложившуюся тяжелую продовольственную ситуацию в приисковых районах, участники объединенного заседания областной, городской и окружной земских управ высказались за скорейшую отправку продовольствия в нуждающиеся районы. К заготовительной работе под руководством земских органов были привлечены, помимо частных торговцев, и потребительские общества края. Активное участие в этом приняло потребительское общество «Экономия». Торговые агенты общества – Федоров, П. И. Юш-

манов и Мишлимович – были направлены для организации закупочной работы среди населения Западно-Кангаласского, Намского, Таттинского, Батурусского, Баягантайского, Борогонского и Дюпсинского улусов [1, л. 6]. Заготовка продовольствия проводилась по твердо установленным ценам на скот и торговым премиям на него. Так, на скот с живым весом от 12 до 16 пудов полагались, примерно, $\frac{1}{2}$ ф. табака, $\frac{1}{2}$ кирпича чая и 5 аршин мануфактуры; на скот свыше 25 пудов – 2 ф. табака, 1 кирпич чая и 15 аршин мануфактуры [1, л. 7]. В результате огромной работы, организованной земскими учреждениями за три месяца, с 28 июля по 1 ноября, было заготовлено 2 457 голов скота на сумму 70 405 027 руб., а также более 1 027 пудов масла – на 82 176 руб. [1, л. 14–16].

Земские и кооперативные органы стремились к объединению своих усилий и в вопросе организации предприятий местной добывающей и обрабатывающей промышленности. На заседании Якутского уездного земского собрания от 4 декабря 1919 г. был заслушан доклад специальной комиссии по разработке вопросов развития и организации промышленности в крае. Выступившие в ходе обсуждения участники заседания одобрили совместные планы земства и кооперации по созданию земско-кооперативного промышленного предприятия на акционерных началах. При этом Р. И. Оросин в своем выступлении отметил: «Нет никаких законных препятствий для организации этого дела земствами и кооперативами, которые, являясь демократическими учреждениями, всегда будут работать рука об руку» [10, л. 54 об.].

В 1918 г. перед кооператорами Якутии стояла задача объединения в единый союз всех существующих в области кооперативных организаций: потребительских, кредитных, сельскохозяйственных, кустарных и др. Для кооперации Якутской области это была следующая, более высокая ступень естественного развития, необходимая для ее дальнейшего расширения и роста. По утверждению М. И. Туган-Барановского, без союзов кооперация «не может выйти из стадии первых подготовительных шагов, ибо отдельные кооперативы, не связанные союзными узами с другими кооперативами, являются слишком слабой хозяйственной организацией, чтобы с успехом достигать своих целей» [13, с. 319].

К этому моменту в Якутии уже имелся опыт создания потребительского союза, который давал первые положительные результаты. Потребительское общество «Экономия», возглавляемое известным организатором кооперативного движения в Якутии К. О. Гавриловым, объединяло 5 725 членов, его основной капитал составлял 86 555 руб. [2, л. 12]. В 1918 г. оно действовало в тесном союзе с Батурусским (814 членов, капитал 17 тыс. руб.), Абагинским (770 членов, капитал 8 тыс. руб.), Кумахтахским (400 членов, капитал 17 тыс. руб.) обществами, а также обществом «Пробуждение» (573 члена, капитал 7 тыс. руб.). Общий капитал потребительского союза в итоге составлял 118 555 руб. В его состав входили 7 468 членов [3, л. 47].

Стремление кооперации Якутской области к объединению в единый союз активно поддерживалось земством. Оно прилагало немалые усилия к привлечению населения к кооперативной деятельности. Так, в апреле 1918 г. на одном из заседаний земского собрания рассматривался вопрос о распространении среди населения знаний о целях, задачах и возможностях кооперации. По ито-

гам обсуждения гласные земства высказались за «введение чтений по кооперации» в программы различных учебных заведений, действующих в Якутской области [8, л. 5, 11].

Вопрос о подготовке к проведению кооперативного съезда неоднократно заслушивался на очередных собраниях гласных Якутского уездного земства. Понимая важность предпринимаемых кооперацией усилий по подготовке съезда, земство старалось поддержать усилия кооператоров путем финансирования их нужд. На одном из заседаний представитель правления потребительского общества «Экономия» И. О. Слепцов от имени правления обратился с просьбой о возмещении части расходов по созыву съезда, в размере 1 500 руб., из средств уезда [8, л. 14 об.]. Решение вопроса было передано на рассмотрение бюджетной комиссии. На следующий же день, на очередном собрании Якутского уездного земства от 14 апреля 1918 г., было вынесено постановление, в котором говорилось: «К выделенным средствам в размере 89 828 руб. 21 коп. дополнить 1 500 руб. на кооперативный съезд» [5, л. 1 об.]. Вскоре решение собрания было исполнено.

Подготовительная работа к созыву организационного кооперативного съезда в конце 1918 г. была завершена. Съезд уполномоченных кооперативов Якутской области проходил с 4 по 10 декабря. Главным его итогом стало объединение всех видов кооперации в единую кооперативную систему и образование союза кооперативов Якутии «Холбос» [12, л. 8]. В состав первого совета союза, избранного на I съезде уполномоченных, вошли: К. О. Гаврилов – председатель, И. О. Слепцов – зам. председателя, члены совета – Р. И. Оросин, А. К. Новокрещенов, Д. К. Титов. Председателем президиума совета съезда был избран представитель от областной земской управы – П. В. Осипов [11, л. 1].

Таким образом, в 1918–1919 гг. земские учреждения Якутии получили бесценный опыт самостоятельной практической работы по управлению хозяйством области от имени народа, интересы которого они представляли. Для кооперативных организаций Якутской области земство стало органом, впервые обратившим серьезное внимание на проблемы кооперативов и поддержавшим их стремление к образованию кооперативного союза. В ходе совместной работы земство и кооперация заложили основы будущей деятельности на принципах свободного и равноправного сотрудничества. Характерной особенностью деятельности этих двух демократических органов была устремленность в будущее, искреннее желание направить усилия земства и кооперации на решение задач, которые могли бы облегчить жизнь народа, освободить его от тягот государственного давления и безысходной нищеты.

Список литературы

1. Национальный архив Республики Саха (Якутия) (НА РС (Я)). Ф. 24. Оп. 1. Д. 109.
2. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 1. Д. 110.
3. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 1. Д. 192.
4. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 1. Д. 206.
5. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 4. Д. 8.
6. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 4. Д. 194.
7. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 6. Д. 3.

8. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 6. Д. 7.
 9. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 6. Д. 18.
 10. НА РС (Я). Ф. 24. Оп. 6. Д. 30.
 11. НА РС (Я). Ф. 286. Оп. 10. Д. 7; Оп. 10. Д. 28.
 13. *Туган-Барановский М. И.* Социальные основы кооперации / М. И. Туган-Барановский. – М. : КРАСАНД, 2010. – 496 с.
 14. *Федоров В. И.* Якутия в эпоху войн и революций (1917–1919). Кн. 2 / В. И. Федоров. – Новосибирск : Гео, 2010. – 359 с.
 15. *Швецов А. И.* Земство и кооперация / А. И. Швецов. – Вологда : Тип. Союза кооперативов Северного края, 1918. – 46 с.

Yakut Zemstvo and Cooperative Societies: Establishing Collaboration

N. I. Burnasheva

Institute for Humanities Research and Indigenous Studies of the North SB RAS, Yakutsk

Abstract. The article considers the relation between local government – zemstvo and cooperative societies in Yakutia in 1918–1919. Applying on the documents, the author examines main principles of interaction between zemstvo and cooperative societies, as well as their collaboration on social and economical issues.

Keywords: history of Yakutia, zemstvo, cooperation, cooperative society, consumer society, small loan.

Бурнашева Наталья Ивановна

*доктор исторических наук, доцент,
 ведущий научный сотрудник
 Институт гуманитарных исследований
 и проблем малочисленных народов Севера
 Сибирского отделения РАН,
 сектор истории Якутии
 677007, г. Якутск, ул. Петровского, 1
 тел.: 8(4112) 36–03–67
 e-mail: n_burnasheva@mail.ru*

Burnasheva Natalia Ivanovna

*Doctor of Sciences (History), Associate
 Professor, Senior Research Scientist in the
 Department of History of Yakutia
 Institute for Humanities Research and
 Indigenous Studies of the North SB RAS
 1, Petrovsky st., Yakutsk, the Republic of
 Sakha (Yakutia), 677007
 tel.: 8(4112) 36–03–67
 e-mail: n_burnasheva@mail.ru*