



УДК 94 (571.5)

DOI <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2018.26.185>

Новое исследование по истории сибирского города¹

В. А. Скубневский

Алтайский государственный университет, г. Барнаул

Аннотация. Рецензия на монографию М. М. Плотниковой «Формирование и развитие бюджетной политики городов Восточной Сибири в первой половине XIX в. (на примере Иркутска, Красноярска, Енисейска)». Рассмотрены источниковая база исследования, его структура. Показана актуальность рецензируемой монографии.

Ключевые слова: города Восточной Сибири, городское самоуправление, бюджеты городов.

Для цитирования: Скубневский В. А. Новое исследование по истории сибирского города // Известия Иркутского государственного университета. Серия История. 2018. Т. 26. С. 185–188. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2018.26.185>

Бюджетная политика городов Восточной Сибири в первой половине XIX в. еще не становилась предметом специального исследования. Между тем от величины городского бюджета, бюджетной политики местных органов самоуправления зависели городская среда, социокультурная сфера, уровень жизни горожан. К тому же сибирские города имели свою специфику, отличающую их от городов Центральной России. Так что изучение бюджетной политики городов Восточной Сибири является, несомненно, актуальной темой. Оправдан выбор городов – Иркутск, Красноярск, Енисейск, которые в рассматриваемый период были наиболее значимыми экономическими центрами Восточной Сибири, особенно это относится к Иркутску, наиболее крупному на тот момент административному, экономическому и культурному центру региона.

Работа М. М. Плотниковой построена на использовании обширной источниковой базы, которая включает документы 24 архивных фондов пяти государственных архивов, законодательные акты Российской империи, источники личного происхождения и др. Многие из архивных источников впервые вводятся в научный оборот. Автор внимательно проанализировал труды предшественников – специалистов по исторической урбанистике, о чем свидетельствует грамотно написанный и обширный по объему историографический обзор во введении монографии (с. 9–24).

Монография имеет три главы. В главах первой и второй рассматривается бюджетная политика городов на протяжении нескольких хронологиче-

¹ Рец. на: Плотникова М. М. Формирование и развитие бюджетной политики городов Восточной Сибири в первой половине XIX в. (на примере Иркутска, Красноярска, Енисейска) : монография. Иркутск : Изд-во ИГУ, 2018. 251 с.

ских этапов: в главе 1 – от Жалованной грамоты городам 1785 г. Екатерины II до гильдейской реформы Е. Ф. Канкрин 1824 г.; в главе 2 – 30–60-х гг. XIX в. Предметом исследования третьей главы стали «Уставы» о городском и сельском хозяйстве 1832, 1842 и 1857 гг. и обсуждение проектов новой городской реформы.

Автором досконально изучены законодательные акты, которые касались вопросов управления городами и формирования их бюджетов. Показано, что городская политика зависела от позиции правящего монарха и наиболее крупных деятелей, как, например, М. М. Сперанский и Е. Ф. Канкрин. Так, сопоставляя политику в указанном направлении Екатерины II и Павла I, М. М. Плотникова отмечает, что Жалованная грамота городам 1785 г. была скорее «памятником благих намерений просвещенной государыни». Павел I исходил из реального социально-экономического состояния городов, но модель городского развития Павла I была ориентирована на усиление роли бюрократии и уменьшение выборного начала (с. 65). Городская политика периода правления Александра I ознаменовалась контролем городских бюджетов со стороны МВД (с 1802 г.). По оценке М. М. Плотниковой, «правительство Александра I вступило в диалог с городами для решения упорядочивания городских бюджетов», а комитеты для уравнивания городских повинностей стали основной формой коммуникации.

Значительное внимание в монографии уделено реформам М. М. Сперанского и Е. Ф. Канкрин, их влиянию на состояние сибирских городов, в частности их финансовому положению. Автор пришел к выводу о позитивном воздействии этих реформ на сибирские города. Так, реформа Е. Ф. Канкрин, по мнению М. М. Плотниковой, усилила значение городских дум, увеличила городские бюджеты (с. 240). Эти выводы автора вполне обоснованны. Между тем в свое время П. Г. Рынзюнский давал отрицательную характеристику гильдейской реформе Канкрин, отмечал ее «реакционный характер», обвинял ее автора в стремлении оживить отжившую гильдейскую систему [1, с. 112–113].

Особенности бюджетной политики в отношении городов с 1840-х гг. автор монографии видит прежде всего в том, что формировалась практика обсуждения с городами не только городских бюджетов, но и городской реформы через создание различных комитетов и комиссий на местах.

Рассматривая бюджетную политику трех городов, автор монографии одновременно показывает специфику каждого из них. Эта специфика проявлялась в численности и составе населения, экономике (при этом особое внимание уделяется торговле), административном положении, особенностях социокультурного развития, внешнем облике, благоустройстве и, разумеется, особенностях деятельности городских дум. Делается вывод, что на фоне других городов особенно эффективной была деятельность Иркутской городской думы и ее бюджетная политика, что во многом определялось торговой функцией Иркутска, превращением его в главный торговый центр Восточной Сибири. М. М. Плотникова сопоставляет бюджетную политику, в том числе структуру бюджетов, Иркутска, Красноярска, Енисейска с бюджетной

политикой других городов Сибири, например Томска, и городов Европейской России. Она приходит к выводу, что отсталость сибирских городов в середине XIX в. – это миф и об этом свидетельствуют бюджеты трех названных городов, которые входили в группу городов с городским бюджетом от 10 тыс. до 100 тыс. руб., а такие показатели были только у 15 % городов страны (с. 195). На протяжении всей работы теме городских бюджетов, а именно источников их формирования, размеров, структуры расходов, уделяется большое внимание.

Поставленные во введении цель и задачи исследования выполнены автором монографии профессионально. В то же время позволим себе сделать несколько ремарок, которые в целом не снижают общего позитивного впечатления от работы. Хронологические рамки монографии определены первой половиной XIX в., но в действительности отсчет начинается с Жалованной грамоты городам 1785 г., т. е. реально хронологические рамки работы шире, чем обозначено в ее заглавии. В сюжете о падении торговли в Енисейске после указания генерал-губернатора Восточной Сибири Н. П. Синельникова не допускать партии приисковых рабочих, которые следовали после окончания приискового сезона, в этот город, не лишне было бы отметить, что торговля в Енисейске носила уродливый характер с преобладанием именно сбыта спиртных напитков и рассчитана была в первую очередь на приисковых рабочих. Этот сюжет отлично освещен в известной работе В. И. Семевского [2, с. 14]. Можно было, с нашей точки зрения, сократить сюжеты о китайских городах – центрах чайной торговли (с. 92–95), ибо они лишь косвенно относятся к теме монографии. Следовало бы унифицировать написание ряда терминов, которые начинаются то с прописной, то со строчной буквы, например: Гостиный двор / гостиный двор, Городская дума / городская дума; Министерство внутренних дел / министерство внутренних дел и т. д.

В целом же монография М. М. Плотниковой является ценным научным исследованием, вносит достойный вклад в направление исторической урбанистики, которое успешно развивается в Иркутске, особенно в последние десятилетия.

Список литературы

1. *Рындзюнский П. Г.* Городское гражданство дореформенной России. М. : Изд-во Акад. наук СССР, 1958. 559 с.
2. *Семевский В. И.* Рабочие на сибирских золотых промыслах. В 2 т. СПб., 1898. Т. 2. 914 с.

A New Study on the History of a Siberian City

V. A. Skubnevsky

Altai State University, Barnaul

Abstract. The review focuses on the monograph of M. M. Plotnikova «The Formation and Development of Budget Policy of the Eastern Siberian Cities of in the First Half of the XIX century (on the Example of Irkutsk, Krasnoyarsk, Yeniseisk)». The article considers the source

base of the study, its structure, the effectiveness of urban reforms, the impact of the reforms on the finance and management of cities in the region. The relevance of the reviewed monograph is shown.

Keywords: cities of Eastern Siberia, city self-government, city budgets.

For citation: Skubnevsky V.A. A New Study on the History of a Siberian City. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series History*, 2018, vol. 26, pp. 185-188. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2018.26.185> (in Russian)

References

1. Ryndzjanskij P.G. *Gorodskoe grazhdanstvo doreformennoj Rossii* [The city citizenship of the pre-reform Russia]. Moscow, Akad. of Sciences of the USSR Publ., 1958, 559 p. (in Russian)
2. Semevskij V.I. *Rabochie na sibirskih zolotyh promyslah* [The Workers at the Siberian gold fields. In two Volumes]. Saint-Petersburg, 1898, vol. 2, 914 p. (in Russian)

Скубневский Валерий Анатольевич
доктор исторических наук, профессор
Алтайский государственный университет
Россия, 656049, г. Барнаул, пр. Ленина, 61
тел.: 8(3852)66-75-84
e-mail: koi@hist.asu.ru

Skubnevsky Valery Anatolievich
Doctor of Sciences (History), Professor
Altai State University
61, Lenin st., Barnaul, 656049,
Russian Federation
tel.: 8(3852)66-75-84
e-mail: koi@hist.asu.ru