



УДК 9(С18)

## К вопросу о введении института мировых судей в Якутской области (конец XIX в.)

А. И. Архипова

*Институт гуманитарных исследований и проблем  
малочисленных народов Севера СО РАН, г. Якутск*

Статья посвящена введению института мировых судей в Якутской области, в контексте судебной реформы в Сибири. Выявлены некоторые особенности данной практики на основе новых документов.

**Ключевые слова:** Якутская область, губернатор, судебная реформа, мировые учреждения.

В современной России идет возрождение мирового суда, известного еще в пореформенную эпоху второй половины XIX в. Введение института мировых судей явилось составной частью формирования судебной власти в России на рубеже XX–XXI вв. Вопрос об учреждении мировых судов возникает уже на протяжении двух столетий еще со времен М. М. Сперанского. Впервые в нашей стране мировой суд был введен еще Судебными уставами 20 ноября 1864 г. Однако судебная реформа не коснулась некоторых регионов, в том числе Сибири. После пересмотра штатов судебных учреждений в Сибири, в 1889 г. было решено увеличить содержание чиновникам судебного ведомства в Иркутской губернии и Якутской области. В Восточной Сибири осуществление судебной реформы началось в 1897 г. В 1894 г. под председательством Министра юстиции России Н. В. Муравьева была учреждена комиссия для пересмотра имеющихся законоположений по судебной части. После ряда исследований и обсуждений было принято решение проводить реформу в местностях, которые «по культуре своей более других подготовлены к восприятию этой меры» [2, с. 101]. Относительно сибирских инородцев Государственный совет полагал, что «стоящим на низком уровне культуры, частью не представляют, по своим почвенным и климатическим свойствам и никаких задатков для правильного развития в них гражданской жизни, частью, по причине своей отдаленности еще долго ожидать правильной колонизации. Такие части Сибирского края требуют самых простых форм управления, а потому введение в них усовершенствованного и дорогостоящего судебного строя, очевидно, не вызывается необходимостью» [2, с. 101]. Основным законодательным актом, лежавшим в основе судебной реформы, стали «Временные правила о применении судебных уставов к губерниям и областям Сибири» от 13 мая 1896 г. Судебная власть отделялась от исполни-

тельной, была установлена гласность. Территория Сибири подразделялась на два округа судебных палат – Омский и Иркутский. Преобразование судопроизводства по Судебным уставам 1864 г. в Якутской области проводилось лишь в 90-е гг. XIX в., и то за исключением двух северных округов. Якутский окружной суд находился в ведении Иркутской судебной палаты. Центральной идеей реформирования Сибири было образование мировых судов, суд присяжных и суд сословных представителей в Сибири не вводился.

В основу разделения судебных округов на мировые участки были положены такие признаки, как площадь территории, плотность населения, количество дел, совпадение границ мировых участков с соответствующими административными районами. Составление предложений о разделении губерний и областей на мировые участки возлагалось на особые губернские и областные комитеты под председательством местного губернатора, состоящие в каждой губернии и области из вице-губернатора, председателя и прокурора окружного суда и городского головы губернского или областного города. Предложения комитетов по этим предметам должны были представляться на утверждение министра юстиции [1, с. 286].

В 1895 г. в ходе подготовки судебной реформы в Сибири якутский губернатор В. Н. Скрыпицын получил распоряжение министра юстиции представить предложения по введению мировых учреждений в Якутской области и отметить, в каких округах надлежало бы сохранить действующий порядок «отправления правосудия» [4, с. 69]. Если же в местностях последней категории окажутся населенные пункты, которые желательно подчинить новому судебному порядку, то надлежит точно обозначить таковые пункты. При исполнении данного поручения губернатор В. Н. Скрыпицын обратился к деятельности своего предшественника, генерал-майора К. Н. Светлицкого, который поднимал вопрос о реформировании судопроизводства в крае. Еще в 1887 г., рассматривая устройство судебных отношений в области, он отметил все минусы действия инородческого суда, подчеркнул, что ведение судопроизводства в инородных управах и родовых управлениях приводит к злоупотреблениям и не соответствует требованиям времени. Что судьи в них – «невежественные, грубые и неграмотные личности, действующие не по точным, определенным законом, а по обычаям» [3, л. 18]. А обычаи, в свою очередь, уже давно не соответствовали современным условиям и применялись, когда «инородцы находились на самой низкой степени развития, можно сказать в диком состоянии...». Такое положение суда способствует произволу и «несравненно вредно влияет на общество дикарей, каковы инородцы Якутской области» [3, л. 18]. О необходимости реформирования судопроизводства свидетельствовало и большое количество жалоб, подаваемых как губернатору, так и правительственным учреждениям; в то же время это служило показателем того, что часть инородцев осознает несостоятельность существующего судопроизводства. По собранному К. Н. Светлицким материалу, все жители Якутской области относительно подсудности в первой степени суда разделялись на 3 категории: 1) первенствующее по значительности население инородческое; 2) полноправное русское; 3) элемент ссыльных, довольно значи-

тельный и дающий большую половину всех дел [3, л. 19]. Полицейские управления области были переполнены делами, в том числе судебными. Большая масса обязанностей не позволяла качественно выполнять работу. Этому также способствовали небольшое число полицейских чиновников и отсутствие подготовленных кадров.

Совещание по вопросу о введении мировых учреждений в Якутской области состоялось в январе 1895 г. под председательством губернатора В. Н. Скрыпицына, в нем принимали участие якутский окружной судья и якутский окружной прокурор. В. Н. Скрыпицыну предстояло провести большую работу по разделению Якутской области на мировые участки. Необходимо было определить места постоянного пребывания участковых и добавочных мировых судей; определить пункты, в которых будет происходить разбор дел участковыми судьями, проживающими вне пределов своих участков, и время посещения этих пунктов означенными должностными лицами; составить списки лиц, которые могли бы стать почетными мировыми судьями. При решении двух первых задач в условиях области в первую очередь учитывалось удобство путей сообщения и месторасположение русских поселений. На совещании каждому было дано указание предоставить сведения о количестве гражданских дел, возникших в округах и производившихся в якутском окружном суде. Для выявления кандидатов на должность мировых судей губернатор потребовал сведения от якутского городского управления, якутского городского полицейского управления и от якутского, олекминского и вилюйского окружных исправников. Также представить свои рекомендации было предложено правлению Духовной семинарии и директору реального училища. Для определения мировых участков были точно обозначены требования: чтобы расстояние между местом нахождения камеры и наиболее отдаленным пунктом не было слишком значительным, чтобы в один и тот же участок не входили городские поселения и волости, разделенные друг от друга реками, болотами и т. д. На каждого мирового судью в месяц приходилось не более 6–7 следственных дел и 50 мировой подсудности. Если же по каким-либо обстоятельствам в некоторых городах окажется необходимым образовывать особо следственные и особо мировые участки, то на мировых судей – до 170 дел в месяц, а на следователей – до 20 следствий в месяц [3, л. 10]. Совещание постановило, что требование относительно размеров участков мировым судьям невозможно соблюсти ввиду сохранения средств казны. К мировым судьям предъявлялись такие же требования, как и к судьям общих судов. Общее правило – судьями могли быть лишь русские подданные. Кандидатами не могли быть находящиеся под следствием и судом за проступки и преступления, приговоренные к тюремному заключению, уволенные со службы, из духовного ведомства, из дворянских собраний, а также «объявленные несостоятельными и состоящие под опекой за расточительность» [1, с. 120]. Почетные мировые судьи назначались Министром юстиции сроком на три года. Для назначения на эту должность кандидату предъявлялись требования: возраст не менее 25 лет, высшее или средне-специальное образование, либо стаж практической работы в судебном ведомстве не менее трех лет. После

поступления необходимых сведений в мае 1897 г. состоялось заседание особого совещания при участии губернатора, вице-губернатора Алеева, исполняющего обязанности якутского областного прокурора Макарова, якутского окружного судьи П. Д. Ляпустика и якутского городского головы Н. А. Преловского. Был принят список кандидатов в мировые судьи. 27 июня 1897 г. они были утверждены почетными мировыми судьями по округу Якутского окружного суда:

- 1) коллежский советник Дмитрий Иванович Меликов;
- 2) статский советник Дмитрий Иакимович Зверев;
- 3) коллежский советник Стефан Евгеньевич Парышев;
- 4) советник Якутского областного правления коллежский ассессор Иннокентий Токарев;
- 5) статский советник Федор Петрович Котляр;
- 6) коллежский ассессор Михаил Николаевич Дубровский;
- 7) коллежский советник Александр Григорьевич Ушаков;
- 8) коллежский советник Александр Васильевич Кириллов;
- 9) титулярный советник Серафим Семенович Писарев;
- 10) коллежский секретарь Кузьма Ксенофонтович Атласов;
- 11) отставной коллежский советник Иван Тимофеевич Валь;
- 12) дворянин Федор Васильевич Астраханцев;
- 13) отставной коллежский ассессор Евтропий Федорович Карамзин;
- 14) статский советник Дмитрий Самуилович Гиммер;
- 15) доктор медицины Болеслав Леонтьевич Ковнацкий;
- 16) инородец Олекминский инородческой волости I Нерюнтейского наслега Константин Идельгин;
- 17) статский советник Якутского областного правления коллежский ассессор Виноградов;
- 18) советник Якутского областного правления губернский секретарь Германов.

Несмотря на определенные требования к мировым судьям, первый список мировых судей по округу Якутского окружного суда был достаточно разнородный. Это действующие и отставные чиновники, доктор, дворянин и даже инородец.

Особое внимание совещание обратило на необходимость передачи разрешения инородческих дел в 3-й степени словесной расправы мировым судьям вместо чинов полиции, не подготовленных к такой деятельности. Совещание полагало, что «мировые судьи, при непосредственном и живом знакомстве с жизнью инородцев, неразрывно связанным с личным разбором их жалоб и дел, будут проводниками в сознание инородцев культурных начал и правильных понятий о праве и законности» [4, с. 69].

Всего в Якутской области было образовано шесть судебно-мировых участков: в г. Якутске, Якутском округе, Олекминском округе (г. Олекминск, три русских поселения на расстоянии не более 70 верст, только население станций протянулось по берегу Лены), Вилюйский мировой участок состоял из г. Вилюйска, крестьянских, скопческих селений вдоль берегов р. Вилюй, са-

мая дальняя управа располагалась на расстоянии 420 верст от города, Олекминской и Витимской золотопромышленной систем. При этом повсеместно отмечалась труднодоступность этих территорий. Было предложено назначить мировым судьям и их помощникам на золотых приисках жалованье 1000 руб., столовые 1000 руб., добавочные и на канцелярские расходы 3800 руб. А в округах мировому судье жалованье – 1000 руб., столовых 1000 руб. и канцелярских 800 руб. [3, л. 7]. Обязанности мирового съезда Якутской области решено было возложить на Якутский окружной суд, в связи с тем, что из-за больших расстояний съезды мировых судей будут неудобными и дорогостоящими. Наряду с этим на территории области был сохранен местный суд по делам инородцев, предусмотренный «Уставом об управлении инородцев» 1822 г. и «Учреждением об управлении Сибирских губерний». В порядке исключения в ведение Якутского окружного суда и мирового судьи вменялись иски между инородцами и лицами, не подлежащими к инородческому состоянию, а также между инородцами различных народностей. Из ведения мировых судей в Сибири изымались уголовные дела о преступлениях и проступках сибирских кочевых и бродячих инородцев.

Торжественное открытие Якутского окружного суда состоялось одновременно с открытием Иркутского окружного суда и Судебной палаты 2 июля 1897 г. В связи с этим событием губернатор В. Н. Скрипицын написал поздравление Министру юстиции, уверив что «...чины судебного ведомства встретят здесь (на территории Якутской области. – *Авт.*) полное содействие», при этом губернатор упомянул, что также надеется, что в ближайшем будущем изменения коснутся и северных округов края [3, л. 146]. Институт мировых судей был введен в некоторых северных местностях Енисейской губернии, Якутской и Камчатской областей только законом 3 июня 1911 г. Присутственные места мировых судей были закрыты по приказу Якутского военно-революционного штаба Красной Армии от 24 декабря 1919 г.

Уже через два года после введения института мировых судей в Якутской области стали очевидны недоработки реформы. Окружной суд и мировые судьи работали только для русского населения края, так как они рассматривали дела инородцев лишь при согласии последних на разбор мировых или общих судов. В 1899 г. прокурор Якутского окружного суда представил прокурору Иркутской судебной палаты свои соображения по вопросу о распространении на инородцев общих судебных установлений, а в апреле 1900 г. Областное Управление, при обсуждении, с участием прокурора в качестве члена Областного совета, проекта нового положения об инородцах высказалось за настоятельную необходимость распространения на область в целях административных и судебных института крестьянских начальников [4, с. 68]. Таким образом, для дальнейшего преобразования судебного устройства в области необходимо было решить вопросы управления инородцами края. Введение института мировых судей в Якутской области не принесло существенных изменений именно для инородческого населения области.

1. Власть в Сибири XVI – начало XX в. – Новосибирск : Сова, 2005. – 696 с.

2. *Игнатьева М. Н.* Судебная реформа в Сибири / М. Н. Игнатьева. – Якутск, 1993. – 147 с.

3. Национальный архив Республики Саха (Якутия). Ф. 12-и. Оп. 1. Д. 13380.

4. Общее обозрение Якутской области 1892–1903 гг. – Якутск, 1903. – 95 с.

1. The power in Siberia the XVIth – the beginning of the XXth c. – Novosibirsk : Sovo, 2005. – 696 p.

2. *Ignatieva M. N.* Judicial reform in Siberia / M. N. Ignatieva. – Yakutsk, 1993. – 147 p.

3. The National Arhive of the Sakha Republic (Yakytia). F. 12. Inv. 1. Doc. 13380.

4. General review of the Yakutia region 1892–1903. – Yakutsk, 1903. – 95 p.

## On the Issue of Establishment of the Magistrate Institution in the Yakutia region (End of the XIXth C.)

A. I. Arkhipova

*Institute for Humanitarian Researches and North Indigenous Peoples' Problems of the Siberian Branch of the RAS, Yakutsk*

The article deals with establishment of the magistrate institution in the Yakutia region within the context of judicial reform in Siberia. It reveals some peculiarities of such experience, grounding on new documents.

**Key words:** Yakutia region, governor, judicial reform, magistrate institutions.

*Архипова Елена Ивановна – старший лаборант сектора истории Якутии, Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 69, кв. 10, тел. 8(4112)350357, e-mail: ali-titova@rambler.ru*

*Arkhipova Alena Ivanovna – Senior laboratory Assistant, the Institute for Humanitarian Researches and North Indigenous Peoples' Problems of the Siberian Branch of the RAS, Republic Sakha (Yakutia), Yakutsk, Lermontov St., 69-10, phone 8(4112) 350357, e-mail: ali-titova@rambler.ru*