

ВЛАСТЬ И СИБИРСКОЕ ОБЩЕСТВО:
КОНФЛИКТ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ /
AUTHORITY AND SIBERIAN SOCIETY: CONFLICT AND COOPERATION



Серия «История»
2012. № 2 (3), ч. 1. С. 122–128
Онлайн-доступ к журналу:
<http://isu.ru/izvestia>

ИЗВЕСТИЯ
Иркутского
государственного
университета

УДК 9(С18Ирк)

История и политика иркутских постсоветских губернаторов

Ю. А. Зуляр

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

В статье рассматривается деятельность губернаторов Иркутской области постсоветского периода.

Ключевые слова: Ю. А. Ножиков, Б. А. Говорин, А. Г. Тишанин, И. Э. Есиповский, Д. Ф. Мезенцев, С. В. Ерощенко.

Личность и деятельность высшего должностного лица территории неизменно вызывает большой интерес. Интерес этот выдерживает испытания временем, о чем свидетельствуют многочисленные работы исследователей, посвященные истории и деятельности иркутских губернаторов имперского периода. Не меньший интерес наблюдается у населения региона к губернаторам современной России. Однако, не смотря на 20-летний период функционирования в нашем регионе этого института власти, развернутых исследований на эту тему нет. В этой малообъемной статье предпринята попытка показать весь ряд иркутских губернаторов постсоветского периода.

1991 г. – последний год Советской власти и первый год Современной России. В этот стыковой период появились новые люди, сыгравшие главные роли в революционной трансформации. 19 августа 1991 г. Ю. А. Ножиков, возглавлявший Иркутский облисполком, от его имени заявил о незаконности отстранения от власти президента СССР М. С. Горбачева. Он объявил, что на территории области действуют только Конституция РСФСР и Указы Президента РСФСР. Благодаря этому он был в тот же день назначен Б. Н. Ельциным главой администрации Иркутской области [20].

Защищая интересы региона, Ножиков через год выступил против изменения принципов управления электроэнергетическим комплексом и передачи гидроэлектростанций области в ведение Центра. Независимый руководитель области, критически оценивающий его распоряжения вызвал недовольство у президента Б. Н. Ельцина. 20 марта 1993 г. Ельцин снял двух своевольных губернаторов-сибиряков: новосибирца Муху и Ножикова. В защиту Ножикова выступила иркутская общественность, Малый совет облсовета и депутаты республики Бурятия. Президент отменил распоряжение об отставке.

Ю. А. Ножиков имея высокий авторитет и поддержку иркутян, 27 марта 1994 г. был избран губернатором Иркутской области, получив 78,16 % голосов [20]. Область стала одним из первых российских регионов, где благодаря настойчивости губернатора прошли прямые выборы всех органов власти.

В первой половине 1990-х гг. политическая жизнь в области кипела, приводя к постоянным конфликтам среди политических лидеров региона. В частности, между Б. А. Говориным (мэр Иркутска), и В. К. Яковенко (первый зам. губернатора). Скрытой пружиной конфликта, кроме обычного столкновения интересов области и областного центра, был вопрос о вероятном преемнике Ю. А. Ножикова. Преклонный возраст и состояние здоровья не позволяли ему плотно руководить областью. Поэтому в апреле 1997 г., почти за год до истечения своих полномочий, Ю. А. Ножиков добровольно ушел в отставку [6]. Во время его работы в области сформировалась новая элита. Ее можно отнести к номенклатурно-директорскому типу именно на данном этапе с сильной директорской составляющей.

Следующим губернатором области стал Б. А. Говорин, инаугурация которого состоялась 21 августа 1997 г. Первая задача, которую поставил перед собой новый губернатор – ликвидация задолженностей по зарплате, накопленных за несколько лет. Вторая – расшивка «узких мест» в экономике, укрепление в кратчайшие сроки положения основных налогоплательщиков – Усть-Илимского и Братского ЛПК, Ангарского НХК. Уже в октябре ему удалось значительно сократить долги перед бюджетниками области. Говорин занялся развитием и стабилизацией промышленности, обозначив приоритетными направлениями развития лесную промышленность, топливно-энергетический комплекс, а также золотодобычу. Эта работа обеспечила Иркутской области третье место по уровню промышленного производства в СФО. [9] Поставив перед собой достижимые цели, он стабилизировал промышленность региона, и начал проводить значительные изменения в социальной и культурных сферах.

Говорина не был равноудаленным от бизнесструктур региона, что спровоцировало его конфликт с энергетиками, приведший к возникновению «энергетической» оппозиции, организационно оформившейся в 2000 г. в ходе выборов в Законодательное собрание. И все же, в 2001 г. Б. А. Говорин во время выборов губернатора хотя и неубедительно и на пределе возможностей, но победил лидера местных коммунистов С. Г. Левченко. Выиграв губернаторские выборы, он стал активно готовиться к следующим. Право избираться на третий срок он продал, устранив двух спикеров регионального парламента. Но изменилась в худшую для Говорина сторону позиция авторитетного в федеральных властных кругах А. И. Фёдорова, руководившего корпорацией «Иркут» и входившего в окружение С. В. Чемезова – выходца из региона, возглавлявшего могущественный Рособоронэкспорт.

К концу срока полномочий губернатора в СМИ обсуждался список возможных кандидатов на «пост номер один». Во всех вариантах фигурировали Б. А. Говорин, В. В. Якубовский и зампред бюджетного комитета Госдумы В. Б. Шуба из Братска. Фигурировали фамилии В. Е. Межевича и Д. Ф. Ме-

зенцева, представителей Иркутской области в Совете Федерации, и В. В. Кологорова, тогдашнего гендиректора «Иркутскэнерго» и спикера ЗС В. К. Круглова. [14]

13 августа 2005 г. В. В. Путин внес на рассмотрение Заксобрания Иркутской области кандидатуру, не входившую в этот список. К неблагоприятной для Б. А. Говорина ситуации привел комплекс причин, обусловленных присущими ему качествами. Период руководства Б. А. Говорина стал временем формирования региональных элит, не приемлющих взаимных компромиссов, инспирирующих политические скандалы, озлобленность и подозрительность в различных слоях общества, клевету и публичные оскорбления. После завершения губернаторского срока он был назначен послом в Монголию, в качестве которого работал с апреля 2006 г. по конец сентября 2009 г. [1]

26 августа 2005 г. пост главы области занял А. Г. Тишанин. Область оказалась одним из немногих регионов страны, который возглавил человек, не работавший в исполнительной власти. Придя в администрацию из управления ВСЖД, он пообещал резкий рост экономики. Губернатор объявил своим стратегическим приоритетом объединение Иркутской области и Усть-Ордынского округа (УОБАО). Тишанин в вопросе об объединении действовал как проводник интересов федерального центра – предпочтений региону не выбивал, сроки поставил жесточайшие. Референдум 16 апреля 2006 г. был успешным, губернатор добился своего с помощью административного ресурса. Новый субъект Федерации, образованный путем объединения Иркутской области с УОБАО, появился в России 1 января 2008 г.

Тишанин в мае 2006 г. выступил с инициативой об объединении городов Иркутск, Ангарск и Шелехов и мелких поселений в единый мегаполис – Большой Иркутск с численностью около миллиона человек [12].

А. Г. Тишанин начал свою работу с преобразований в ЖКХ и в социальной сфере. Он губернаторствовал в стабильный период, чем и обусловлено главное направление его работы: новые проекты и новые горизонты развития. А. Г. считал, что область, кроме выполнения роли «сырьевого придатка» страны, имеет огромный научный потенциал, изобретения и разработки, которого, являясь крайне прибыльными, по причинам нехватки финансирования, не внедряются в производство. Тишанин поддержал сторонников переноса трассы нефтепровода «Восточная Сибирь – Дальний Восток» на безопасное от Байкала расстояние [17].

Тишанин начал мощную кадровую чистку, убирая оттуда представителей старой, времен Ножикова и Говорина элиты, привыкшей жить самостоятельно и независимо от федерального центра. Уже в первые три месяца его работы выявилась главная проблема губернатора – неспособность выстроить конструктивные отношения с региональными элитами. К тому же, и региональные политики не стремились с ним сотрудничать. [8]

Как результат возбуждение против него ряда уголовных дел. В апреле 2008 г. Тишанин подал в отставку, принятую В. В. Путиным 15 апреля 2008 г. Затем он был назначен вице-президентом ОАО «Российские железные доро-

ги». Из-за кратковременности правления, Тишанину не удалось добиться результатов по многим из объявленных масштабных инновационных проектов.

Четвертого губернатора – 48-летнего И. Э. Есиповского, в декабре 2007 г. избранного депутатом Госдумы по списку от Амурской области, В. В. Путин назначил 15 апреля 2008 г. Он быстро решил проблему с утверждением бюджета области, который уже несколько месяцев блокировало Заксобрание, приняв позицию депутатов, и погасил бюджетный кризис [12; 16; 18].

Назначение Есиповского врио губернатора в апреле свидетельствовало о желании стоявших за ним сил подготовить почву для выборов лояльного депутатского корпуса. С этой задачей Есиповский справился. Вместо В. К. Круглова, проявивший себя в противостоянии с губернатором Тишаниным, спикером парламента объединенного региона была избрана секретарь ИРО ЕР Л. М. Берлина – человек неконфликтный и сторонник компромиссов. [18]

21 ноября 2008 г. президент Д. А. Медведев внес кандидатуру И. Э. Есиповского на пост губернатора Иркутской области на рассмотрение законодательного собрания региона. [8; 15] Из 47 присутствующих на сессии депутатов за внесенную кандидатуру проголосовали 39, против – 8.

Это губернаторство прервалось трагическим образом, И. Э. Есиповский погиб в ночь на 10 мая 2009 г. в результате крушения вертолета на территории Прибайкальского национального парка [13].

В итоге, для региона за год и месяц губернаторства И. Э. Есиповского в плюс можно записать успешное завершение работы над Уставом объединенной области и вообще завершение объединительного процесса, включая выборы в Законодательное собрание. Он изменил структуру управления Иркутской областью – в регионе появился кабинет министров. Не остался незамеченным февральский визит президента Д. А. Медведева. Остановлен Байкальский ЦБК, о чем давно мечтали, но вовсе не такими методами, на которые надеялись, а поэтому ненадолго [10].

К минусам – Иркутск лишился военного института. При поддержке 35 депутатов фракций «Единая Россия» и ЛДПР на третьем часу пребывания в должности губернатора области Есиповский забрал из бюджетов крупных муниципалитетов 3,8 млрд руб. Столько же времени понадобилось для того, чтобы радикально урезать большинство областных целевых программ социальной направленности. Долго решали вопросы по особой экономической зоне, а в итоге проиграли «сражение за Байкал» нашим соседям – Республике Бурятия, президент которой (а не губернатор!) получал приз за второе место Байкала в конкурсе «Семь чудес России».

В регион назначили Д. Ф. Мезенцева, не просто «питерского», а давнего знакомого В. В. Путина и Д. А. Медведева [12]. Его отношения с местной элитой сложились непросто, а с ИРО «Единой России» он находился в противоречивых отношениях. При нем кандидаты-единороссы проиграли выборы мэров в Иркутске, Братске и Ангарске. Мезенцев пытался баллотироваться в президенты России, но его подписи забраковал ЦИК.

Работал он активно, при нем был проведен VII Байкальский экономический форум (БЭФ), окончательно показавший свою бессмысленность для ре-

гиона. На нем присутствовало около полутора тысяч гостей, но первые лица РФ (президент и председатель правительства), традиционно не участвовали в его работе. За одиннадцать лет с момента проведения первого БЭФа регион не почувствовал ни инвестиций, ни «экономического драйва», ни открытия производств для обслуживания внутреннего спроса [11].

Мезенцев способствовал уходу В. В. Якубовского с поста мэра Иркутска. Якубовский был назначен представителем правительства Иркутской области в совете Федерации. Мезенцев явил всему миру исторический нововед в центре Иркутска к юбилею областного центра. Обеспечил принципиальное финансовое оздоровление региона. Размер его государственного долга сократился с 12,5 млрд руб. до 4,5 млрд, область никому не должна, у нее нет ни одного кредита коммерческим банкам. При нем укрепилось ЖКХ и здравоохранение.

Мезенцев вел диалог со всеми и к концу своего срока приобрел устойчивую поддержку среди активных граждан, но дееспособного правительства из местных сформировать не успел, зато в его команде было порядка 27 бывших офицеров ФСБ. На должности чувствовал себя и воспринимался временным человеком, просился у Путина в отставку. В апреле 2012 г. российские СМИ писали о том, что иркутский губернатор, не дожидаясь официальной отставки, даже устроил прощальные торжества [4; 12; 21].

Но только 18 мая 2012 г. Президент России В. В. Путин подписал указ о досрочном прекращении им полномочий губернатора Иркутской области, уточнив, что Д. Ф. Мезенцев ушел в отставку по собственному желанию. Справился или не справился Мезенцев со своими задачами, которые перед ним ставили, не понятно, но вскорости был назначен генеральным секретарем ШОС, в качестве которого будет работать по 31 декабря 2015 г. [2; 3].

Временно исполняющим обязанности главы региона с 18 мая 2012 г. назначен глава иркутского холдинга «Истлэнд» С. В. Ерощенко. А 24 мая Президент В. В. Путин внес в Заксобрание Иркутской области его кандидатуру для наделения полномочиями Губернатора региона. 29 мая 2012 г. Заксобрание утвердило его в этой должности. «За» высказались 38 депутатов, «против» – 4, еще 1 бюллетень оказался испорченным. Сразу после объявления результатов голосования состоялась инаугурация Ерощенко [3; 12; 19; 21].

С. В. Ерощенко местный, закончил Иркутский госуниверситет, работал в Институте органической химии СО РАН. В 1993 г. занялся бизнесом. И хотя ряд местных наблюдателей считают, что на пост губернатора его продвинул тот же Чемезов, в отличие от Есиповского у Ерощенко есть в регионе собственные интересы и свой круг влияния. Поэтому можно предполагать, что в своих решениях новый губернатор будет достаточно самостоятелен [5].

Шестой губернатор Иркутской области получил в качестве доведка к должности запутанный клубок соглашений, взаимных обязательств и претензий, обещаний и противоречий. Он должен завершить хотя бы часть наиболее близких к реализации проектов: увеличить до средней по промышленности заработную плату учителям, достроить Ледовый дворец, библиотеку им. Молчанова-Сибирского и Академический мост, довести до завершения про-

ект «Иркутской слободы», привести в рабочее состояние Байкальскую пригородную компанию... С. В. Ерошенко пришел во власть с уникальным опытом, которого не было ни у одного из его предшественников: за пару месяцев до назначения он был представителем оппозиции [7].

Из всех постсоветских губернаторов только один – Б. А. Говорин исполнял свои полномочия весь срок. Остальные прерывали их досрочно – Ю. А. Ножилов, А. Г. Тишанин и Д. Ф. Мезенцев добровольно ушли со своего поста, И. Э. Есиповский погиб в авиакатастрофе. И вот, началась история очередного губернаторства.

1. *Астафоров В.* Не посол // АИФ Иркутск. – 2009. – № 40. – 30 сент.
2. Бывший губернатор Иркутской области Мезенцев стал генсеком ШОС. URL: http://www.gazeta.ru/politics/news/2012/06/07/n_2378037.shtml.
3. В связи с заявлением губернатора. URL: http://www.dp.ru/a/2012/05/18/Vrio_gubernatora_Irkutsko/.
4. Губернатор Иркутской области Д. Мезенцев досрочно ушел в отставку. URL: <http://top.rbc.ru/politics/18/05/2012/650942.shtml>.
5. Губернатор Иркутской области подал в отставку досрочно. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2012/05/120518_mezentsev_resignation.shtml
6. Губернатор ушел в отставку // Пятница». – 2004. – 20 фев.
7. *Дёмин В.* Персоной мая мы выбрали губернатора Иркутской области // Вост.-Сиб. правда. – 2012. – 5 июня.
8. Иркутская аномалия. URL: <http://www.vremya.ru/2009/80/4/228972.htm> 1_2.10.09.
9. Итоги работы администрации // Вост.-Сиб. правда. – 2000. – 8 июля.
10. Кабинет иркутских министров. URL: <http://www.expert.ru/news/2008/09/01/esip/>.
11. *Королев С.* Вопрос неучастия в Байкальском экономическом форуме Путина или Медведева остался открытым. URL: <http://bg-irkutsk.livejournal.com/1880631.html> 13.09.11.
12. *Королёв С.* Каждому региону свой Путин. URL: <http://bg-irkutsk.livejournal.com/2629517.html> 21.05.2012.
13. Медведев выдвинул на пост Иркутского губернатора сенатора Мезенцева, «не ульшав» полпреда. URL: <http://sibir.rian.ru/politics/20090529/81791749.html> 2.10.09.
14. *Месс В.* Есть такое мнение..., или Указ подкрался незаметно. URL: http://news.babr.ru/?IDE=45966_5.10.09.
15. Павлова А. Игорь Есиповский вступил в должность // Коммерсант. – 2008. – 15 дек. – № 228/П(4045).
16. Первый спикер. URL: <http://www.expert.ru/news/2008/10/27/berlina/> 2.10.09.
17. Позиция // Время новостей. – 2005. – 29 авг.
18. *Попов А.* Неожиданная закономерность. URL: <http://www.expert.ru/articles/2008/11/21/esipguber/> 2.10.09.
19. *Попов А.* Местный бизнесмен Сергей Ерошенко утвержден на посту губернатора Иркутской области. URL: <http://expert.ru/2012/05/29/mestnyij-biznesmen/>.
20. *Ружникова И.* Власть должна быть в тягость // Обл. газ. – 2007. – 11 дек.
21. Сергей Ерошенко стал губернатором Иркутской области. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1946272>
22. Сто дней Сергея Ерошенко: губернатор играет в нападение. URL: <http://www.baikal24.ru/page.php?action=showItem&type=article&id=12737>
23. Шмаров А. Вступление // Эксперт-Иркутск. – 2006. – 3 апр.

Irkutsk Post Soviet Governors' History and Policy

Yu. A. Zulyar

Irkutsk State University, Irkutsk

The article concerns activity of the governors of the Irkutsk region during the post soviet period.

Key words: Yu. A. Nozhikov, B. A. Govorin, A. G. Tishanin, I. E. Esipovsky, D. F. Mezentsev, S. V. Eroschenko.

Зуляр Юрий Анатольевич – доктор исторических наук, заведующий кафедрой политологии и истории, декан исторического факультета Иркутского государственного университета, 664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1-410 б, тел. 8(3952)334372, e-mail: uazulyar@yandex.ru

Zulyar Yuriy Anatolievich – Doctor of Historical Sciences, Head of the Department of Political Sciences and History, Dean of the Faculty of History, the Irkutsk State University, 664003, Irkutsk, Karl Marx St., 1-410 b, phone 8(3952)334372, e-mail: uazulyar@yandex.ru