



УДК 94(570)

Региональные центры управления в России (на примере Томска, Омска и Иркутска)

В. П. Зиновьев

Национальный исследовательский Томский государственный университет, г. Томск

Аннотация. На примере городов Иркутска, Томска и Омска рассматривается сюжет истории территориального управления в России, который еще не получил должного освещения в историографии: формирование системы региональных центров управления, в которых сосредоточивались территориальные учреждения управления центральных органов власти – министерств и ведомств. В Сибири такими центрами можно считать Омск, Томск, Иркутск.

Ключевые слова: региональные центры управления, Иркутск, Томск, Омск.

За последнюю четверть века в исследовании истории управления дореволюционной Сибирью достигнуты серьезные успехи трудами Л. М. Дамешика, А. В. Ремнева, М. О. Акишина, Н. П. Матхановой, В. В. Рабцевич и других историков [1–3; 6–8; 10–12]. Достаточно хорошо изучены высшие и центральные, местные органы власти. Однако из поля зрения историков практически выпали такие учреждения центральных органов власти, как территориальные управления министерств и ведомств. Они исследуются в немногих диссертациях, статьях и монографиях [4; 5; 9; 13; 14].

Меж тем региональные структуры центральных органов управления исполнительной власти играли очень серьезную роль в формировании системы управления империи, в жизни провинциального сообщества. Территориальные учреждения министерств и ведомств распределялись неравномерно, особенно на окраинах империи, сосредоточиваясь в немногих региональных центрах. К ним на территории Азиатской России можно отнести Оренбург, Омск, Ташкент, Томск, Иркутск, Хабаровск.

Наиболее заметным из них можно считать Иркутск, который был с 1803 г. центром генерал-губернаторства, включавшего сначала всю азиатскую часть России, с 1822 г. – Восточную Сибирь и Дальний Восток, с 1884 г. – Восточную Сибирь. Он был также центром Иркутской провинции (1724), губернии (1764). Губернаторы, Главное управление Восточной Сибири (1822–1887), Канцелярия генерал-губернатора (1887–1917), Иркутское губернское управление, жандармское губернское управление, жандармско-полицейское управление Забайкальской железной дороги (1901–1917) подчинялись министру внутренних дел. Генерал-губернатор (наместник) подчинялся императору. Военное министерство было представлено в Иркутске штабом военного округа, в который входила Восточная Сибирь и Дальний

Восток (1833–1917). В Иркутске находился центр округа судебной палаты (1896–1917), центр Тюремного управления Министерства юстиции, центр округа контрольной палаты Министерства государственного контроля (1866–1917) с тем же ареалом влияния, Управление Забайкальской железной дороги, а также управление почтово-телеграфного округа Министерства путей сообщения. Министерство финансов имело в Иркутске таможенную Департамента таможенных сборов 1861–1917), губернскую казенную палату (1822–1917), Акцизное управление Иркутской губернии и Якутской области 1862–1920) Департамента неокладных сборов и казенной продажи питей.

Министерство торговли и промышленности в Иркутске было представлено управлением горной области (1884–1917) Горного департамента, Министерство государственных имуществ – управлением госимуществ в Иркутской губернии и Забайкальской области (1899–1917). Главное управление земледелия и землеустройства в Иркутске представляли заведующий Переселенческого управления в губернии и заведующий Восточного района передвижения переселенцев.

В Иркутске же находился центр духовной консистории и епархиального управления Священного синода. Наконец, в Иркутске находились резиденции директора народных училищ и главного инспектора училищ Восточной Сибири. В итоге в Иркутске размещались территориальные управления одиннадцати министерств и ведомств, деятельность которых распространялась за границы Иркутской губернии. С образованием Приамурского генерал-губернаторства с центром в Хабаровске часть функций по управлению территориями перешла в ведение новых управлений, в частности Приамурской горной области, Акцизного управления Приамурской и Приморской областей.

В Западной Сибири не сложилось монопольного положения одного города. Тобольск в XIX в. уступил роль административного центра Омску, который стал не только столицей генерал-губернаторства, сначала Западно-Сибирского, а затем – Степного, но и резиденцией штаба Западно-Сибирского военного округа Военного министерства, центром округа судебной палаты Минюста. Из Томска в Омск перешли в конце XIX в. западносибирские управления Министерства госимуществ, акцизного управления Минфина, в 1915 г. – Управление Омской железной дороги.

Однако большая часть территориальных управлений министерств и ведомств оказалась в Томске, который занимал более выгодное географическое положение. Он стал центром крупнейшей в России по численности населения губернии (1804–1921), центром Томской горной области, включившей Западную Сибирь, Енисейскую губернию и восточную половину Степного края Горного департамента (1888–1919), Томского округа путей сообщения (1885–1920), ведавшего Обь-Иртышской и Енисейской речными системами, Сибирской (с 1915 г. – Томской) железной дороги (1891–1938), протянувшейся от Челябинска до Иркутска, Томского управления почтово-телеграфного округа МПС (1885–1920), Акцизного управления Западной Сибири (1862–1897), Управления акцизными сборами Томской губернии и

Семипалатинской области (1898–1919), Управления государственных имуществ Западной Сибири во второй половине XIX в., Томского переселенческого района Главного управления земледелия и землеустройства (1893–1920), жандармско-полицейского управления Сибирской железной дороги (1886–1917), Томской контрольной палаты Министерства госконтроля (1864–1917), Управления Западно-Сибирского учебного округа (1885–1918), Томской епархии Русской православной церкви, объединявшей с 1834 г. Томскую и Енисейскую губернии, а с 1859 г. Томскую губернию и Семипалатинскую область. Таким образом, в Томске находились территориальные центры управления семи ведомств.

Можно констатировать, что региональными центрами управления становились крупнейшие города Сибири, центры социально-экономической жизни, транспортные узлы. Именно Томск, Омск, Иркутск вошли в число крупнейших городов империи, в которых насчитывалось в начале XX в. более 100 тыс. жителей. Из пограничных крепостей, форпостов завоевания Северной Азии они превратились в экономические, культурные, административные центры сибирской окраины империи.

Сосредоточение в Томске, Омске, Иркутске такого грамотного, социально активного элемента, как чиновничество, создавало почву для более богатой экономической, культурной и общественной жизни, нежели в других губернских и областных центрах, сделало их культурными столицами гигантских окраин – соответственно Степного края, Западной и Восточной Сибири. В Омске, Томске, Иркутске было больше торговых фирм, промышленных заведений, культурных учреждений, общественных, научных и образовательных организаций.

Чиновники территориальных управлений различных центральных ведомств наряду с губернскими управленцами были в числе инициаторов и активных членов общественных организаций, формировали образ жизни губернских городов.

Роль территориальных центров управления в жизни Российской империи заслуживает, на мой взгляд, специального исследования. По крайней мере, для Сибири это выглядит очевидным.

Список литературы

1. *Акишин М. О.* Российский абсолютизм и управление Сибири XVIII в.: структура и состав государственного аппарата / М. О. Акишин. – М. ; Новосибирск : Древлехранилище, 2003. – 408 с.
2. *Дамешек И. Л.* Российские окраины в имперской стратегии власти (начало XIX – начало XX в.) / И. Л. Дамешек. – Иркутск : Изд-во Иркут. ун-та, 2005. – 264 с.
3. *Дамешек Л. М.* Внутренняя политика царизма и народы Сибири XIX – начала XX в. / Л. М. Дамешек. – Иркутск : Изд-во Иркут. ун-та, 1986. – 243 с.
4. *Ижендеев А. Ю.* Организация регионального управления транспортом России: на материалах Сибирской железной дороги и Томского округа путей сообщения в конце XIX – начале XX в. : дис. ... канд. ист. наук / А. Ю. Ижендеев. – Томск, 2011. – 253 с.
5. *Курас Т. Л.* История Иркутской Судебной палаты: 1897 – февраль 1917 г. : дис. ... канд. ист. наук / Т. Л. Курас. – Иркутск, 2002. – 323 с.

6. *Матханова Н. П.* Высшая администрация Восточной Сибири в середине XIX в. (конец 1830-х – середина 1860-х гг.): автореф. дис. ... д-ра ист. наук / Н. П. Матханова. – Новосибирск, 1999. – 44 с.
7. *Матханова Н. П.* Высшая администрация Восточной Сибири в середине XIX в.: Проблемы социальной стратификации / Н. П. Матханова. – Новосибирск : Сиб. хронограф, 2002. – 250 с.
8. *Матханова Н. П.* Генерал-губернаторы Восточной Сибири середины XIX в.: В. Я. Руперт, Н. Н. Муравьев-Амурский, М. С. Корсаков / Н. П. Матханова. – Новосибирск : Изд. СО РАН, 1998. – 428 с.
9. *Палин А. В.* Томское губернское управление (1895–1917 гг.): структура, компетенция, администрация / А. В. Палин. – Кемерово : Кузбассвузиздат, 2004. – 188 с.
10. *Рабцевич В. В.* Государственные учреждения дореформенной Сибири. Последняя четверть XVIII – первая половина XIX в. : справ / В. В. Рабцевич. – Челябинск, 1998. – 270 с.
11. *Ремнев А. В.* Россия Дальнего Востока. Имперская география власти XIX – начала XX в. / А. В. Ремнев. – Омск : Изд-во Омск. ун-та, 2004. – 552 с.
12. *Ремнев А. В.* Самодержавие и Сибирь. Административная политика второй половины XIX – начала XX в. / А. В. Ремнев – Омск : Изд-во Омск. ун-та, 1997. – 253 с.
13. *Румянцев П. П.* Томское горное управление: состав и функции / П. П. Румянцев, А. К. Чернов // Вестн. Том. гос. ун-та. Сер. История. – 2017. – № 47. – С. 41–47.
14. *Скопа В. А.* История статистических учреждений Западной Сибири и Степного края в XIX – начале XX в. / В. А. Скопа. – Барнаул : Алт. гос. пед. ун-т, 2015. – 412 с.\

Regional Centers of Governance in Russia (by the Example of Tomsk, Omsk and Irkutsk)

V. P. Zinoviev

National Research Tomsk State University, Tomsk

Abstract. By the example of the cities of Irkutsk, Tomsk and Omsk the author examines the history of territorial government in Russia, which has not received yet an adequate coverage in historiography. The article examines formation of the system of regional centers of government, in which territorial institutions of central government - ministries and departments - were concentrated. In Siberia, Omsk, Tomsk, and Irkutsk can be considered such centers.

Keywords: regional centers of government, Irkutsk, Tomsk, Omsk.

Зиновьев Василий Павлович

*Доктор исторических наук, профессор,
Национальный исследовательский
Томский государственный университет
634050, г. Томск, пр. Ленина, 36,
тел.: 8(3822)52-96-04
e-mail: iro2@mail.tsu.ru*

Zinoviev Vasily Pavlovich

*Doctor of Sciences (History), Professor
National Research Tomsk State University
36, Lenin ave., Tomsk, 634050
tel.: 8(3822)52-96-04
e-mail: iro2@mail.tsu.ru*