



Серия «История»
2023. Т. 46. С. 114–121
Онлайн-доступ к журналу:
<http://izvestiahist.isu.ru/ru>

ИЗВЕСТИЯ
Иркутского
государственного
университета

Научная статья

УДК 327

<https://doi.org/10.26516/2222-9124.2023.46.114>

Региональная политика Евросоюза в работах отечественных исследователей: историографический анализ

Н. Е. Уткина*

Иркутский государственный университет, г. Иркутск, Россия

Аннотация. Рассматривается становление изучения вопросов региональной политики или политики сплочения Европейского союза в России. Предпринимается попытка систематизировать и типологизировать все имеющиеся работы отечественных исследователей о региональной политике Евросоюза. Обобщается практический опыт множества отечественных исследователей, изучающих проблемы этого направления.

Ключевые слова: региональная политика, политика сплочения, Европейский союз, историография.

Благодарности. Исследование проведено при финансовой поддержке гранта Иркутского государственного университета для молодых ученых № 091-23-322.

Для цитирования: Уткина Н. Е. Региональная политика Евросоюза в работах отечественных исследователей: историографический анализ // Известия Иркутского государственного университета. Серия История. 2023. Т. 46. С. 114–121. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2023.46.114>

Original article

Regional Policy of the European Union in the Works of Domestic Researchers: Historiographical Analysis

N. E. Utkina*

Irkutsk State University, Irkutsk, Russian Federation

Abstract. The article examines the emergence of the study of regional policy issues or the cohesion policy of the European Union in Russia. An attempt is being made to systematize and typologize all the available works of domestic researchers on EU regional policy. The practical experience of many domestic researchers studying the problems of this area of EU activity is summarized.

Keywords: regional policy, cohesion policy, European Union, historiography.

For citation: Utkina N.E. Regional Policy of the European Union in the Works of Domestic Researchers: Historiographical Analysis. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series History*, 2023, vol. 46, pp. 114-121. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2023.46.114> (in Russian)

© Уткина Н. Е., 2023

*Полные сведения об авторе см. на последней странице статьи.
For complete information about the author, see the last page of the article.

Региональная политика Европейского союза (ЕС) является одной из наиболее щедро финансируемых сфер наднациональной политики ЕС. Свое начало она берет с создания в 1974 г. Европейского фонда регионального развития. Изначально региональная политика была инструментом для достижения главной цели того времени – перехода к экономическому и валютному союзу, однако, в соответствии с докладом Вернера, достичь этой цели было невозможно из-за наличия глубоких региональных диспропорций. С того времени региональная политика, или политика сплочения, стала одним из главных механизмов экономического выравнивания и обеспечения гармоничного развития территорий всего Европейского экономического сообщества.

Тема региональной политики ЕС популярна в отечественной историографии. Институт Европы Российской академии наук – профильный исследовательский центр, занимающийся изучением различных социальных, политических, экономических и других проблем Европы, в том числе анализирует и политику сплочения ЕС. Учитывая специфику исследовательского вопроса, многие ученые-европеисты так или иначе затрагивали региональную политику в своих исследованиях. И это неудивительно, ведь с помощью инструментов региональной политики ЕС пытаются решить большое количество общественно-политических проблем. Отечественные исследователи начали рассматривать политику сплочения ЕС только в конце XX в., до 1990-х гг. внутренняя политика ЕС редко являлась предметом изучения.

Все имеющиеся труды отечественных исследователей о региональной политике ЕС можно разделить на несколько групп в соответствии с тематикой исследования. К первой группе относятся работы, дающие общую характеристику этому направлению.

Н. Б. Кондратьева в 2000 г. первой в России защитила кандидатскую диссертацию на подобную тему. Хотя название диссертации («Проблема сближения уровней социально-экономического развития стран ЕС на пороге XXI века») и не говорит напрямую о том, что в работе рассматривается политика сплочения, автор большое внимание уделяет региональной политике как новому инструменту в процессе социально-экономического выравнивания стран ЕС [6]. В работе приводятся успешные примеры реализации политики сплочения ЕС, такие как регионы Греции и Испании, и автор считает, что в будущем региональная политика станет главным инструментом, который поможет вывести европейскую интеграцию на более высокий уровень.

В дальнейшем Н. Б. Кондратьева продолжила изучение проблем политики сплочения ЕС. В главе 7 «Региональная политика на перепутье» коллективной монографии Института Европы РАН «Европейский союз в XXI веке: время испытаний» она рассматривает историю этого направления деятельности ЕС [3]. Автор описывает проблемы, с которыми сталкивается ЕС в осуществлении региональной политики: одним из важных недочетов является исключение регионов из процесса формирования наднациональной повестки. Роль Комитета регионов как представителя регионального уровня власти, по мнению Н. Б. Кондратьевой, все еще мала, обсуждение вопросов финансирования остается на межправительственном уровне. Особый акцент

сделан на реформе региональной политики 2013 г., а также на переориентации целей региональной политики от экономического выравнивания к повышению конкурентоспособности регионов. Автор приходит к выводу, что региональная политика претерпела значительные изменения с начала своего функционирования, и в настоящее время активисты политики сплочения вкладывают большие ресурсы в развитие привлекательного имиджа этого направления.

Н. Б. Кондратьева развивает тему привлечения внимания к политике сплочения ЕС в своей статье «Образ Европы в региональной политике ЕС» [5]. Она рассказывает не только о целях и конкретных инструментах региональной политики ЕС, но и ставит необычный исследовательский вопрос – как региональная политика освещается в различных средствах массовой информации и на других платформах. В частности, Н. Б. Кондратьева обращает внимание на то, что для обеспечения прозрачности деятельности Еврокомиссии каждые три года выпускаются отчеты о сплочении, а также ежегодно промежуточные отчеты, в которых содержится вся статистическая информация о региональной политике ЕС. Она отмечает, что помимо официальной документации важную роль в создании позитивного имиджа политики сплочения играют следующие инструменты: информационные сети, серийные мероприятия, образование и распространение успешной практики. Для Европы стать «общающейся», то есть такой, где институты и территории общаются и помогают друг другу – это главный приоритет новой политики сплочения, в достижении которого используются имиджевые инструменты ЕС.

Н. Е. Моцелкова в своей диссертации «Региональная политика Европейского союза», защищенной в 2006 г., проанализировала взаимосвязь между осуществлением политики сплочения и процессами регионализации, происходившими в ЕС на тот момент [9]. В работе предпринята попытка систематизировать имеющуюся информацию по механизмам реализации и перспективам развития региональной политики. Автор приходит к выводам, что ЕС в начале XX в. не достиг своей главной цели: реализация политики сплочения не привела к запланированному экономическому выравниванию его территорий. Во время подготовки диссертации в ЕС происходило самое масштабное расширение, в результате которого в него вошли восемь стран Центральной и Юго-Восточной Европы. Как следствие, считает Н. Е. Моцелкова, экономический и политический дисбаланс усилился, и региональная политика не справилась с выполнением своих задач. Однако, несмотря на это, региональная политика ЕС не теряет своей значимости и приспосабливается к изменяющемуся миру.

В статье Т. Зоной «От Европы государств к Европе регионов?» затрагивается ряд вопросов, связанных с регионализацией Европейского союза, повышением роли регионов, а также проблемой осуществления региональной политики ЕС [4]. Автор рассматривает путь становления политики сплочения ЕС с первого упоминания о ней в 1969 г. и до времени написания статьи в 1999 г. Достоинством данной работы является подробное рассмотрение вопросов трансграничного сотрудничества между регионами стран-членов

ЕС и реакции национальных правительств на развитие межрегионального сотрудничества на европейском уровне. Кроме того, автор затрагивает проблему формирования региональной политики в России и утверждает, что для эффективного ее осуществления правительству РФ стоит уделить внимание трансграничному сотрудничеству российских регионов.

Интерес Т. В. Зоной к этой проблеме объединяет ее с работами, входящими во вторую группу исследований, в которую мы включаем авторов, рассматривающих возможность использования опыта ЕС для формирования региональной политики в России.

Первой, кто затронул эту тему, в докладе Института Европы РАН «Региональная политика Европейского союза и возможности использования ее опыта для России» была И. М. Бусыгина [2]. Автор считает, что развитие отношений с приграничными регионами поможет развить конкурентоспособность российских территорий.

Предложения по использованию опыта политики сплочения ЕС представил в 2002 г. в своей диссертации «Региональная политика Европейского союза (ЕС) и возможности использования ее опыта в России» М. Н. Сухопаров [14]. Автор выделяет несколько положительных черт осуществления политики сплочения в ЕС, которые, с его точки зрения, стоит перенять России для разработки федеральной концепции региональной политики. Например, он указывает на возможность заимствования понятийного аппарата, разработанного Европейской комиссией для концептуализации региональной политики. По мнению М. Н. Сухопарова, у Российской Федерации на момент написания диссертации не существовало единого определения региональной политики государства, и это направление политики было тесно связано с социальной политикой страны.

К этой же группе можно отнести монографию под редакцией профессоров РАН А. В. Кузнецова и О. В. Кузнецовой «Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии» [12]. В труде рассматриваются случаи осуществления региональной политики не только стран ЕС (Италия, Испания, Германия), но и других стран мира (США, страны латинской Америки, Китай, Марокко). Такой выбор стран не случаен, в работе сравниваются регионы вышеупомянутых государств с различными территориями России и утверждается, что для поиска федеральной модели региональной политики Российской Федерации возможно заимствование их опыта. В отдельной главе рассматриваются направления региональной политики ЕС после 2014 г., так как именно в это время начал действовать новый финансовый план 2014–2020 гг., который заметно отличался от предыдущих, например тем, что в нем большую часть средств предполагалось направить проблемным регионам стран Центральной и Юго-Восточной Европы.

Работы отечественных исследователей, отнесенные нами к третьей группе, касаются вопросов, связанных с реформированием региональной политики ЕС в 2013 и 2020 гг. Так, ученым из Томского государственного университета Е. Ф. Троицким был проведен всесторонний анализ этих реформ. В своей статье «Предложения Европейской Комиссии о реформе по-

литики сплочения ЕС: реакция правительств и регионов ведущих стран Евросоюза (2010–2011 гг.)» он перечисляет новшества, которые предложила Еврокомиссия во время разработки новой реформы политики сплочения 2013 г. [15]. Описана реакция на эти предложения национальных и региональных правительств некоторых европейских стран: Франции, Великобритании, Германии, Испании, Италии. Автор пришел к выводу, что позиция ведущих стран ЕС сильно повлияла на будущую реформу региональной политики сплочения – некоторые новшества не были приняты национальными правительствами, например, те предложения, которые касались расширения полномочий Еврокомиссии.

Более подробно реформу 2013 г. Е. Ф. Троицкий рассматривает в статье «Реформа политики сплочения Европейского союза 2013 г.» [16], в которой рассказывает о предпосылках проведения реформы, ходе принятия и изменениях в новом финансовом плане. Особое внимание ученый уделяет новшествам в реализации политики сплочения, таким как новая система выделения средств из структурных фондов и расширенные полномочия Еврокомиссии. Автор приходит к выводу, что прослеживается тенденция к сокращению ассигнований в структурные фонды ЕС, через которые осуществляется финансирование региональной политики, а также кризис доверия между странами-донорами и странами-бенефициарами.

В статье А. В. Кузнецова «Об особенностях региональной политики ЕС после 2020 года» проанализированы реформа политики сплочения 2020 г. и изменения в направлениях ее реализации [8]. Исследователь описывает изменения в распределении средств между странами, а также снижение бюрократической нагрузки при подаче заявок на выделение средств из бюджета ЕС. Автор приходит к выводу, что политика сплочения не отвечает вызовам современности, так как в ней не были учтены значительные перемены в ЕС, такие как Брексит и кризис зоны евро.

Четвертую группу работ составляют труды, в которых региональная политика ЕС исследуется на примере конкретных стран-участниц и конкретных проектов трансграничного сотрудничества регионов ЕС.

Диссертация О. Ю. Бакиной «Проблемы региональной политики в процессе европейской интеграции: политологический анализ», защищенная в 2001 г., показывает региональную политику ЕС в качестве основного механизма углубления европейской интеграции [1]. Автор акцентирует внимание на осуществлении региональной политики в отношении балканских стран, которые в процессе региональной интеграции могут стать важным посредником между Россией и ЕС.

В научном издании «Региональная политика стран ЕС», представленном в 2009 г. А. В. Кузнецовым, анализируются проблемы регионального развития в странах ЕС, а также эволюция политики сплочения ЕС в период 2007–2012 гг. [11]. Автор детально подошел к рассмотрению ситуации в государствах-членах ЕС, однако в монографии анализируется менее половины стран-участниц, что делает исследование не совсем полноценным. Будучи ученым-экономистом, автор рассматривает региональную политику исключительно с экономической точки зрения.

Осуществление политики сплочения Европейского союза на Пиренейском полуострове является популярным в отечественных исследованиях; например, в 2019 г. были защищены две диссертации по этой теме. В своей диссертации «Реализация региональной политики ЕС в странах Пиренейского полуострова в конце XX – начале XXI в.» Е. О. Муслимова приходит к выводу, что региональная политика ЕС успешно проявила себя в Испании и Португалии, особенно ярко это отразилось в сфере транспортной инфраструктуры [10]. Вторая диссертация К. С. Серединской «Региональная политика Испании: социально-экономические аспекты» может быть отнесена и ко второй группе данной типологизации, потому что в своей работе автор не только рассматривает проекты политики сплочения в Испании, но и предлагает рекомендации по внедрению изменений в региональную политику России по испанскому образцу [13]. К примеру, автор предлагает создание учреждений межрегионального сотрудничества в России для более тесного взаимодействия между территориями РФ.

К этой же группе работ можно отнести статью А. В. Кузнецова «Евро-регионы: полвека “малой” интеграции», в которой он большое внимание уделяет раскрытию такого понятия, как «еврорегион», которое описывает формат трансграничного взаимодействия между соседствующими регионами стран ЕС, представляет типологию еврорегиона, а также упоминает ряд инициатив, осуществляемых на территории различных еврорегионов ЕС [7]. В настоящее время насчитывается более 100 еврорегионов, которые успешно сотрудничают по различным экономическим, политическим и культурным проектам. Особое внимание автор уделяет примерам еврорегионов во Франции, Австрии и Германии. А. В. Кузнецов считает, что еврорегионы воплощают в себе так называемую «малую» интеграцию и являются успешным примером сотрудничества в рамках ЕС.

Как можно заметить, вопросы, касающиеся региональной политики Евросоюза, вызывают интерес у отечественных исследователей. Опубликованные по этой теме исследования можно разделить на четыре большие группы: первая, в которой дается общая характеристика политики сплочения; вторая включает работы, в которых рассматривается возможность использования опыта ЕС для формирования региональной политики в России; третья объединяет работы о реформировании региональной политики ЕС в 2013 и 2020 гг.; четвертая, в которой региональная политика Европейского союза исследуется на примере конкретных стран и проектов межграничного сотрудничества регионов ЕС. Однако рассмотренные работы показывают насколько такое разделение условно, так как проблемы политики сплочения ЕС носят межпредметный характер. Отечественные исследователи уделяют слишком большое внимание систематизации информации об инструментах, механизмах и целях реализации политики сплочения. Однако многие другие стороны региональной политики остаются не рассмотренными, например, влияние региональной политики на общественно-политические отношения в регионах и странах-членах ЕС.

Список литературы

1. *Бакина О. Ю.* Проблемы региональной политики в процессе европейской интеграции: Политологический анализ : автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2001. 21 с.
2. *Бусыгина И. М.* Региональная политика Европейского Союза и возможности использования ее опыта для России // Доклады Института Европы. 1995. № 17.
3. Европейский союз в XXI веке: время испытаний : монография / под ред. О. Ю. Потемкиной (отв. ред.), Н. Ю. Кавешникова, Н. Б. Кондратьевой. М. : Весь мир, 2012. 656 с.
4. *Зонова Т. В.* От Европы государств к Европе регионов // Полис. 1999. № 5. С. 155–164.
5. *Кондратьева Н. Б.* Образ Европы в региональной политике ЕС // Современная Европа. 2007. № 2 (30). С. 116–128.
6. *Кондратьева Н. Б.* Проблема сближения уровней социально-экономического развития стран ЕС на пороге XXI века : автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2000. 21 с.
7. Кузнецов А. В. Еврорегионы: полвека «малой» интеграции // Современная Европа. 2008. № 2. С. 48–59.
8. *Кузнецов А. В.* Об особенностях региональной политики ЕС после 2020 года // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 6. С. 20–25.
9. *Мощелкова Н. Е.* Региональная политика Европейского Союза : дис ... канд. полит. наук. М., 2006. 153 с.
10. *Муслимова Е. О.* Реализация региональной политики ЕС в странах Пиренейского полуострова в кон. XX – нач. XXI в. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 2019. 28 с.
11. Региональная политика стран ЕС / отв. ред. А. В. Кузнецов. М. : ИМЭМО РАН, 2009. 230 с.
12. Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / под ред. А. В. Кузнецова, О. В. Кузнецовой. М. : ИМЭМО РАН, 2015. 137 с.
13. *Серединская К. С.* Региональная политика Испании: социально-экономические аспекты России : дис. ... канд. экон. наук. М., 2018. 193 с.
14. *Сухонаров М. Н.* Региональная политика Европейского союза (ЕС) и возможности использования ее опыта в России : дис. ... канд. экон. наук. М., 2002. 182 с.
15. *Троицкий Е. Ф.* Предложения Европейской комиссии о реформе политики сплочения ЕС: реакция правительств и регионов ведущих стран Евросоюза (2010–2011 гг.) // Вестник Томского государственного университета. История. 2016. № 2. С. 88–92
16. *Троицкий Е. Ф.* Реформа политики сплочения Европейского союза 2013 г. // Вестник Томского государственного университета. 2018. № 428. С. 188–192.

References

1. Bakina O.YU. *Problemy regionalnoj politiki v processe evropejskoj integracii: Politologicheskij analiz* [Problems of regional policy in the process of European integration: Political science analysis]. Cand. sci. diss. abstr. Moscow, 2001, 21 p. (in Russian).
2. Busygina I.M. Regionalnaya politika Evropejskogo Soyuz a i vozmozhnosti ispolzovaniya ee opyta dlya Rossii [Regional policy of the European Union and the possibility of using its experience for Russia]. *Doklady Instituta Evropy*, 1995, no. 17. (in Russian)
3. *Evropejskij Soyuz v XXI veke: vremya ispytaniy* [The European Union in the 21st century: testing times]. Monografiya. Eds. O. YU. Potemkina, N. YU. Kaveshnikov, N.B. Kondratieva. Moscow, Ves mir Publ., 2012, 656 p. (in Russian)
4. Zonova T.V. Ot Evropy gosudarstv k Evrope regionov [From a Europe of states to a Europe of regions]. *Polis*, 1999, no. 5, pp. 155-164. (in Russian)
5. Kondratieva N. B. Obraz Evropy v regionalnoj politike ES [The image of Europe in EU regional policy]. *Sovremennaya Evropa*, 2007, no. 2 (30), pp. 116-128. (in Russian)
6. Kondratieva N.B. *Problema sblizheniya urovnej socialno-ekonomicheskogo razvitiya stran ES na poroge XXI veka* [The problem of convergence of levels of socio-economic development of EU countries on the threshold of the 21st century]. Cand. sci. diss. abstr. Moscow, 2000, 21 p. (in Russian)
7. Kuznecov A.V. Evroregiony: polveka “maloy” integracii [Euroregions: half a century of “small” integration]. *Sovremennaya Evropa*, 2008, no. 2, pp. 48-59. (in Russian)

8. Kuznecov A.V. Ob osobennostyah regionalnoj politiki ES posle 2020 goda [On the features of EU regional policy after 2020]. *Nauchno-analiticheskij vestnik Instituta Evropy RAN*, 2018, no. 6, pp. 20-25 (in Russian)
9. Moshchelkova N.E. *Regionalnaya politika Evropejskogo Soyuz*a [Regional policy of the European Union]. Cand. sci. diss. Moscow, 2006, 153 p. (in Russian)
10. Muslimova E.O. *Realizaciya regionalnoj politiki ES v stranah Pirenejskogo poluostrova v kon. XX – nach. XXI v.* [Implementation of EU regional policy in the countries of the Iberian Peninsula in the end. 20th – beginning 21st century]. Cand. sci. diss. abstr. Tyumen, 2019, 28 p. (in Russian)
11. *Regionalnaya politika stran ES* [Regional policy of EU countries]. Eds. A.V. Kuznecov, A.V. Avilova, E.S. Hesin. Moscow, IMEMO RAN Publ., 2009, 230 p. (in Russian)
12. *Regionalnaya politika: zarubezhnyj opyt i rossijskie realii* [Regional policy: foreign experience and Russian realities]. Eds. A.V. Kuznecov, O.V. Kuznecova, Moscow, IMEMO RAN Publ., 2015, 137 p. (in Russian)
13. Seredinskaya K.S. *Regionalnaya politika Ispanii: socialno-ekonomicheskie aspekty Rossii* [Regional policy of Spain: socio-economic aspects of Russia]. Cand. sci. diss. Moscow, 2018, 193 p. (in Russian)
14. Suhoparov M.N. *Regionalnaya politika Evropejskogo Soyuz*a (ES) i vozmozhnosti ispol'zovaniya ee opyta v Rossii [Regional policy of the European Union (EU) and the possibility of using its experience in Russia]. Cand. sci. diss. Moscow, 2002, 182 p. (in Russian)
15. Troickij E.F. Predlozheniya Evropejskoj Komissii o reforme politiki splocheniya ES: reakciya pravitelstv i regionov vedushchih stran Evrosoyuza (2010–2011 gg.) [European Commission proposals for reform of EU cohesion policy: reactions of governments and regions of leading EU countries (2010–2011)]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Istoriya*, 2016, no. 2, pp. 88-92 (in Russian)
16. Troickij E.F. Reforma politiki splocheniya Evropejskogo Soyuza 2013 g. [European Union Cohesion Policy Reform 2013]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*, 2018, no. 428, pp. 188-192 (in Russian)

Сведения об авторе

Уткина Надежда Евгеньевна
старший преподаватель, кафедра мировой истории и международных отношений
Иркутский государственный университет
Россия, 664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1
e-mail: nadya-chugunova38@yandex.ru

Information about the author

Utkina Nadezhda Evgenievna
Senior Lecturer, Department of World History and International Relations
Irkutsk State University
1, K. Marx st., Irkutsk, 664003,
Russian Federation
e-mail: nadya-chugunova38@yandex.ru