



Серия «История»
2020. Т. 33. С. 103–107
Онлайн-доступ к журналу:
<http://izvestiahist.isu.ru/ru>

ИЗВЕСТИЯ
Иркутского
государственного
университета

УДК 94 (571)

DOI <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2020.33.103>

История полиции Азиатской России в новейших сибиреведческих исследованиях¹

Л. М. Дамешек, И. Л. Дамешек

Иркутский государственный университет, г. Иркутск, Россия

Аннотация. Рецензируется монография доктора исторических наук, доцента, профессора Омского государственного университета И. А. Коновалова. В работе представлена концепция местного управления Сибири XVIII – начала XX в., согласно которой военно-административные полномочия воеводского правления были трансформированы в XVIII в. в административно-полицейские функции, установленные в рамках имперского законодательства и реализуемые губернаторами при помощи разветвленного и специализированного полицейского аппарата. Предложено аргументированное суждение о том, что общая полиция со времени ее создания в XVIII в. играла ведущую роль в системе местного управления Сибири, по сути реализует функции местной администрации.

Ключевые слова: полиция, монография, Коновалов, политика, проблемы, рецензия, решения.

Для цитирования: Дамешек Л. М., Дамешек И. Л. История полиции Азиатской России в новейших сибиреведческих исследованиях // Известия Иркутского государственного университета. Серия История. 2020. Т. 33. С. 103–107. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2020.33.103>

Монография И. А. Коновалова «Роль и место общей полиции в системе местного управления Сибири (XVIII – начало XX в.)» подготовлена на актуальную и научно значимую тему, посвященную истории местного управления в России, а конкретно – в обширной и малонаселенной Сибири. Автор анализирует роль в управлении края общей полиции, функции которой были намного шире прерогатив современной полиции, занимающейся только охраной общественного порядка. Дореволюционная полиция ведала многими вопросами хозяйственной и общественной жизни, местного управления, учета и контроля. Однако проблемы местного управления в Сибири недостаточно изучались историографией советского периода. В настоящее время внимание к ним значительно возросло, о чем свидетельствуют исследования историков Омска, Новосибирска и Иркутска. Так, серьезных результатов в этом направлении добились ученые Омского государственного университета, представив солидные исследования по истории высших органов власти

¹ Рец. на: Коновалов И. А. Роль и место общей полиции в системе местного управления Сибири (XVIII – начало XX в.). М. : Мысль, 2020. 311 с. (Научная мысль).

Российской империи (Ю. А. Сорокин), региональной власти в Азиатской России (А. В. Ремнев), городского самоуправления в Сибирском регионе (А. П. Толочко и его ученики). Естественным продолжением этой работы является рецензируемая монография И. А. Коновалова по истории общей полиции в Сибири. Изучение опыта деятельности дореволюционной российской полиции, в том числе в Сибири, имеет актуальность и сегодня, так как немногочисленная полиция в Зауральском регионе обеспечивала порядок в управлении обширными территориями за счет активного взаимодействия с органами крестьянского, инородческого и городского самоуправления.

Монография выполнена с соблюдением основных требований к структуре квалификационной работы: она состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

Введение в целом отвечает своему назначению – в нем содержатся формулировки актуальности и степени изученности темы, предмета, цели, задач, хронологических и территориальных рамок, методики и методологии исследования, а также дана характеристика использованных источников.

Цель монографии сформулирована как «комплексный анализ сибирского местного управления и общей полиции в их взаимовлиянии, взаимозависимости и взаимодействии в широком историческом контексте XVIII – начала XX в.». В историографическом очерке содержится подробная характеристика использованной литературы вопроса, как теоретической, так и историко-фактической. Автор вписывает изучение своей тематики в общероссийский контекст исследования истории управления.

Во введении представлен также подробный анализ источниковой базы исследования. Источниковый очерк включает значительную информационную основу монографического труда: законодательные и делопроизводственные документы, материалы периодической печати и статистики, документы личного происхождения. Очерк убеждает, что автор хорошо знает источники по теме исследования, умеет их квалифицированно оценивать и использовать. Представляется, что привлеченного автором разнообразного по типам информационного материала достаточно для решения поставленных задач.

Первая глава монографии И. А. Коновалова посвящена изучению становления местного управления в Сибири в XVII–XVIII вв. и истории учреждения регулярной полиции. В первом разделе главы рассмотрены структура и полномочия сибирского военного администрирования в это время, анализируются предпосылки образования нового органа управления – полиции и формирования ее особых функций по мере замены военного управления на административно-полицейское.

Во втором разделе главы описывается процесс формирования полицейского аппарата и анализируются его особенности применительно к Сибири – колонизируемой окраине с разноплеменным и редким населением. Одной из особенностей внедрения органов общественного благочиния в Сибири, как справедливо указывает автор, являлось значительное запаздывание его по времени сравнительно со столицами. Так, в Тобольске полицмейстер появился в 1733 г., в Иркутске и Енисейске – в 1758 г., в остальных городах

Сибири этот процесс обнаружил себя еще позднее, совпав по времени практически с екатерининскими губернскими «Учреждениями». Другой особенностью управления сибирскими городами было сохранение воинского начальства. Устав о благочинии 1782 г. давал полиции широкие полномочия: она охраняла правопорядок, осуществляла административный и противопожарный надзор, разыскивала беглых, выполняла полномочия паспортно-визовой службы, занималась раскрытием преступлений, следила за состоянием путей сообщения, занималась призрением бедных и борьбой с бродягами, осуществляла заботу о продовольственной безопасности. Позднее к этим обязанностям были добавлены другие. Вместе с тем И. А. Коновалов аргументированно показывает, что штаты полиции были невелики и малоквалифицированы, жалованье – незначительно. Часть функций охраны порядка сохранялась за органами самоуправления. Вместе с тем с выводом автора о том, что и в Сибири в XVIII в. сложился полицейско-административный аппарат можно согласиться.

Во второй главе монографии рассматривается деятельность полицейско-административного аппарата в Сибири в первой половине XIX в. – в период министерских реформ и реформ М. М. Сперанского по управлению Сибири. По реформе 1802 г. полицейские структуры вошли в Министерство внутренних дел, и губернаторы лишились большей части своей власти, так как чиновники в губернии и уездах попали в подчинение министру внутренних дел, как и они сами. Родилась та вертикаль власти, живучесть которой показывает, что она соответствовала реалиям того времени. Автор монографии в этой связи приходит к следующему выводу: «МВД России стало министерством, в которое стекались и корректировались документы всех центральных ведомств России. В этом ведомстве было создано, по сути, три полицейских вертикали власти: полиция исполнительная, полиция безопасности и хозяйственная полиция, которая отвечала за благоустройство и развитие российских городов и впоследствии стала своеобразным инкубатором местных самоуправлений». Поскольку Министерство внутренних дел превратилось в суперведомство, то для контроля над ним в Сибири было восстановлено наместничество (генерал-губернаторство), всевластье которого привело Сибирь к разгулу коррупции, ревизии и реформам управления М. М. Сперанского. Учреждения для управления сибирских губерний и областей 1822 г. создали особую систему управления Сибири почти на 100 лет. Коснулась реформа и полиции. Губернаторы, возглавлявшие территориальное полицейское ведомство, оказались под контролем генерал-губернаторов, подчинявшихся только государю, чиновники ведомств зависели от своих министров больше, чем от местной полицейской власти. Система власти стала действовать на основе согласований и системе равновесия сил.

Много внимания во второй главе монографии отведено анализу работы полицейского аппарата. Автор указывает, что полиция в Сибири делилась на сельскую и городскую. Сельская опиралась на становых приставов и местное крестьянское управление, городская же имела штат из частных приставов, квартальных надзирателей и городских казаков. Следует согласиться с

И. А. Коноваловым, что полиция и в это время состояла из людей без специальной подготовки, в основном из отставных военных, имевших недостаточную квалификацию и невысокую нравственность. В целом же вывод автора, что полиция все-таки справлялась со своими обязанностями охраны порядка в крае, вполне аргументирован.

В третьей главе дана характеристика деятельности полиции в Сибири в пореформенный период. В первом разделе главы анализируются взаимоотношения полиции с новыми органами самоуправления, во втором разделе показывается функционирование полиции в условиях буржуазных реформ, когда она училась действовать в составе окружных полицейских управлений. И. А. Коновалов особо отмечает, что полиция медленно адаптировалась к новым условиям работы, имела не слишком высокий авторитет у местного населения, хотя выполняла объем работы, больший, нежели полиция в Европейской России.

Четвертая глава посвящена анализу работы полиции в конце XIX – начале XX в. В первом разделе главы подробно освещены преобразования в административном устройстве Сибири и сделан вывод об усилении полицейского контроля в период революции 1905–1907 гг. и в годы Первой мировой войны. Во втором разделе показаны изменения в деятельности полиции, вызванные ускорением экономического развития края и обострением здесь социальных противоречий.

В целом с основными выводами автора, изложенными в заключении, можно согласиться. Действительно, общая полиция, созданная в Сибири для охраны общественного порядка (благочиния), несмотря на малочисленность, низкое жалование, большой объем работы, главным образом справлялась с этой задачей. С революционным подъемом населения она не совладала, но это была не ее задача. Содержание работы свидетельствует, что монография И. А. Коновалова – комплексное исследование, в котором проделана серьезная аналитическая работа, оценки и выводы автора самостоятельны и продуманны.

The History of the Police in Asian Russia in the Latest Siberian Research

L. M. Dameshek, I. L. Dameshek

Irkutsk State University, Irkutsk, Russian Federation

Abstract. The review is dedicated to the monograph by Igor Anatolyevich Kononov, doctor of historical sciences, professor of Omsk State University. In the monograph developed the scientific concept of the local governance of Siberia during the XVIII – early XX century. According to that concept, the military and administrative powers of the voivodship in the 18th century were transformed into administrative and police functions, established within the framework of imperial legislation and implemented by the governors with the help of an extensive and specialized police establishment. An original proposition is that the general police since its inception in the 18th century played a leading role in the local government system of Siberia, in effect realizing the functions of the local administration.

Keywords: police, Kononov, monograph, policy, problems, review, solutions.

For citation: Dameshek L.M., Dameshek I.L. The History of the Police in Asian Russia in the Latest Siberian Research. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series History*, 2020, vol. 33, pp. 103-107. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2020.33.103> (in Russian)

Дамешек Лев Михайлович

*доктор исторических наук, профессор,
заведующий, кафедра истории России
Иркутский государственный университет
Россия, 664003, г. Иркутск,
ул. К. Маркса, 1
e-mail: levdameshek@gmail.com*

Dameshek Lev Mikhailovich

*Doctor of Sciences (History), Head,
Department of History of Russia
Irkutsk State University
1, K. Marx st., Irkutsk, 664003,
Russian Federation
e-mail: levdameshek@gmail.com*

Дамешек Ирина Львовна

*доктор исторических наук, профессор,
Педагогический институт
Иркутский государственный университет
Россия, 664003, г. Иркутск,
ул. К. Маркса, 1
e-mail: dameshek@rambler.ru*

Dameshek Irina Lvovna

*Doctor of Sciences (History), Professor,
Pedagogical Institute
Irkutsk State University
1, K. Marx st., Irkutsk, 664003,
Russian Federation
e-mail: dameshek@rambler.ru*