



Серия «История»
2023. Т. 44. С. 53–60
Онлайн-доступ к журналу:
<http://izvestiahist.isu.ru/ru>

ИЗВЕСТИЯ
Иркутского
государственного
университета

Научная статья

УДК 94(571.6)
<https://doi.org/10.26516/2222-9124.2023.44.53>

Городское расселение в Сахалинской области: результаты постсоветской трансформации

А. С. Бреславский*

Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН, г. Улан-Удэ, Россия

Аннотация. Проанализирована динамика постсоветской структурной и демографической трансформации сети городских поселений Сахалинской области. Показано, как в результате экономических реформ 1990-х гг. урбанизационный процесс в регионе вошел в кризисную стадию, а многочисленные города и поселки городского типа области, несмотря на масштабные проекты по освоению сахалинской нефти и газа, утратили значительную часть своего экономического и демографического потенциала.

Ключевые слова: урбанизационный процесс, город, поселок городского типа, Сахалинская область, Дальний Восток.

Благодарности. Статья подготовлена в рамках государственного задания ИМБТ СО РАН (проект «Россия и Внутренняя Азия: динамика геополитического, социально-экономического и межкультурного взаимодействия XVII–XXI вв.»), номер госрегистрации: 121031000243-5).

Для цитирования: Бреславский А. С. Городское расселение в Сахалинской области: результаты постсоветской трансформации // Известия Иркутского государственного университета. Серия История. 2023. Т. 44. С. 53–60. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2023.44.53>

Original article

Urban Settlement System in Sakhalin Region: Results of the Post-Soviet Transformation

A. S. Breslavsky*

Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies SB RAS, Ulan-Ude, Russian Federation

Abstract. The author analyzes the trends in the post-Soviet structural and demographic transformation of the network of urban settlements of the Sakhalin. It is shown, how the urbanization process in the region entered a crisis phase, and numerous cities and urban-type settlements, despite large-scale projects for the development of Sakhalin oil and gas, lost a significant part of their economic and demographic potential as a result of the economic reforms of the 1990s.

Keywords: urbanization process, city, urban-type settlement, Sakhalin Region, Far East.

For citation: Breslavsky A.S. Urban Settlement System in Sakhalin Region: Results of the Post-Soviet Transformation. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series History*, 2023, vol. 44, pp. 53-60. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2023.44.53> (in Russian)

© Бреславский А. С., 2023

*Полные сведения об авторе см. на последней странице статьи.
For complete information about the author, see the last page of the article.

В центре внимания статьи – трансформация сети городских поселений Сахалинской области в результате исторического перехода урбанизационного процесса в регионе от советской (социалистической) модели развития к постсоветской (неолиберальной). Исследование опирается на данные государственных статистических обследований, нормативно-правовые документы регионального и локального уровня. Отметим, постсоветская трансформация городского расселения в регионе не становилась предметом отдельных исторических исследований, в то же время в ряде работ получили освещение смежные вопросы, связанные с изучением влияния политических и экономических реформ 1990-х гг. на экономику городских поселений области и последующее движение ее населения [3–5].

В исследовании мы отталкивались от данных последней Всесоюзной переписи населения 1989 г., которые позволяют зафиксировать итоги советской урбанизации региона. Так, к концу 1980-х гг. сеть городских поселений Сахалинской области была представлена 19 городами и 34 поселками городского типа (пгт) (табл. 1). Значительная их часть приобрела свой «городской» статус в советской административно-территориальной системе в 1947 г. – почти сразу после окончания Второй мировой войны и возвращения Южного Сахалина в состав СССР из-под власти Японии [1; 3, с. 421–453; 4].

Таблица 1

Трансформация структуры городских поселений Сахалинской области (1989–2020 гг.)¹

Год	Всего городов	Большие города (100–250 тыс. чел.)	Средние города (50– 100 тыс. чел.)	Малые города (50 тыс. и менее)	Всего поселков городского типа	Поселки городского типа					
						до 1 тыс. чел.	1–3 тыс. чел.	3–6 тыс. чел.	6–9 тыс. чел.	9–12 тыс. чел.	12–15 тыс. чел.
1989	19	1	1	17	34	3	15	11	2	3	–
2002	18	1	–	17	30	11	12	4	2	1	–
2010	15	1	–	14	5	–	1	1	2	1	–
2020	14	1	–	13	6	–	1	–	4	1	–

Сформированная японским правительством в течение нескольких довоенных десятилетий сеть городских поселений на юге Сахалина в основном была сохранена. «В наследство» региону остались железная дорога и часть промышленных предприятий. По числу городов Сахалинская область сразу заняла лидирующие позиции среди всех регионов Дальнего Востока. При этом к концу 1980-х гг. наиболее крупным городом области, относящимся к категории «больших», оставался региональный центр – Южно-Сахалинск с

¹ Сост. по: Всесоюзная перепись ... ; Всероссийская перепись населения 2002 г. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus02_reg2.php (дата обращения: 17.01.2023); Всероссийская перепись населения 2010 г. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus10_reg2.php (дата обращения: 17.01.2023); Всероссийская перепись населения 2020 г. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab-5_VPN-2020.xlsx (дата обращения: 17.01.2023).

населением 159 тыс. чел.² Еще один город (Холмск) входил в категорию «средних городов», едва превысив нижнюю ее границу в 50 тыс. чел. (51,3 тыс. чел. в 1989 г.). Остальные 17 городов относились к группе малых, при этом численность их населения располагалась в диапазоне от 1,5 до 45 тыс. чел.³ при установленном в СССР минимальном значении в 12 тыс. чел. для получения статуса города⁴. В частности, более половины городов региона (9 из 17) в 1989 г. имели население менее 12 тыс. чел.⁵

В структуре 36 пгт области в конце 1980-х гг. не было ни одного поселка с населением более 12 тыс. чел., что отличало регион, например, от Хабаровского и Приморского краев, где к этому времени целых 16 пгт с населением более 12 тыс. чел. так и не получили статус города. В Сахалинской области, по данным переписи 1989 г., только три пгт имели население от 9 до 12 тыс. чел., два – от 6 до 9 тыс., в то время как одиннадцать поселков – от 3 до 6 тыс., пятнадцать – от 1 до 3 тыс. и три – до 1 тыс. чел. (см. табл. 1).

В конце 1980-х гг. 82,4 % населения области было городским (проживающим в городах и пгт) (табл. 2). Формально это позволяло отнести регион к категории высокоурбанизированных. Несмотря на внутренние противоречия советской модернизации и переселенческой политики на Сахалине и Курильских островах [5], подавляющая часть городов и чуть более половины пгт области в 1970–1980-е гг. демонстрировали умеренный демографический рост, в результате чего к 1991–1992 гг. численность населения региона достигла своего максимума (717–719 тыс. чел.)⁶.

Основу экономики городских поселений составляли государственные предприятия рыбной, угольной, лесной, целлюлозно-бумажной, нефтяной промышленности, электроэнергетики, строительства и транспорта. Вместе с тем к концу 1980-х гг. «народное хозяйство области приобретало все более некомплексный и несбалансированный характер. Главное внимание уделялось добыче минерально-сырьевых и биологических ресурсов моря и суши. Перерабатывающие отрасли оставались без развития. Сахалинская область занимала главенствующее место по добыче нефти и газа на Дальнем Востоке, а ее города и села задыхались от копоти и грязи угольных кочегарок... Множество нерешенных задач накопилось в коммунально-бытовом хозяйстве, водоснабжении городов и поселков, охране окружающей среды» [3, с. 508].

Экономические реформы первой половины 1990-х гг., последовавшие после распада СССР, резкое ослабление государственного участия в деятельности созданных им предприятий, неспособность правительства обеспечить объявленные им ранее социальные гарантии – все это неминуемо отразилось на территориально обособленной экономике Сахалинской области и функционировании ее городских поселений. В отдельных отраслях, которым

² Всесоюзная перепись населения 1989 г. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus89_reg2.php (дата обращения: 06.09.2022).

³ Там же.

⁴ Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 17.08.1982. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9018577> (дата обращения: 17.01.2023).

⁵ Всесоюзная перепись ...

⁶ Российский статистический ежегодник // Госкомстат России. М., 1998. С. 100.

было сложнее всего обеспечить конкурентоспособность производимых ими товаров (лесная, целлюлозно-бумажная), кризис проявился очень остро, в других (топливно-энергетический комплекс, рыбная промышленность) – в чуть меньшей степени. Закрытие части предприятий, сокращение персонала на других привели к резкому повышению уровня безработицы. В 1993 г. он составил 8 % (наиболее высокое значение среди всех дальневосточных регионов), с 1993 по 2000 г. вырос до 13 % [2, с. 121]. На рост безработицы среди постоянного населения области повлияло и развитие вахтовых методов работы (особенно в нефтегазовой, рыбной и других отраслях).

Таблица 2

Динамика демографических параметров урбанизации Сахалинской области в 1989–2020 гг.⁷

Показатели	ВПН – 1989	ВПН – 2002	ВПН – 2010	ВПН – 2020	Абсолютный (относительный, %) прирост/убытие населения в 1989–2020 гг., чел.
Общее население региона, чел.	709 629	546 695	497 973	466 609	–243 020 (–34,2)
Городское население в целом, чел.	584 783	474 123	397 106	384 481	–200 302 (–34,2)
Сельское население в целом, чел.	124 846	72 572	100 867	82 128	–42718 (–34,2)
Удельный вес городского населения, %	82,4	86,7	79,7	82,4	Без изменений
Удельный вес сельского населения, %	17,6	13,3	20,3	17,6	Без изменений
Население городов в целом, чел. (доля в городском населении, %)	468 483 (80,1)	400 978 (84,6)	363 544 (91,5)	348 230 (90,6)	–120 253 (10,5)
Население рабочих поселков (поселков городского типа) в целом, чел. (доля в городском населении, %)	116 300 (19,9)	73 145 (15,4)	33 562 (8,5)	36 251 (9,4)	–80 049 (–10,5)
Население Южно-Сахалинска, чел. (доля города в общей численности городского населения, %)	159 299 (27,2)	175 085 (36,9)	181 728 (45,7)	181 587 (47,2)	22 288 (20)

Вслед за общим экономическим кризисом в начале 1990-х гг. в регионе резко снизились показатели рождаемости. Естественный прирост, прежде имевший положительные значения, стал отрицательным. Число умерших

⁷ Составлено и рассчитано по тем же источникам, что и табл. 1.

превышало число родившихся в регионе с 1993 по 2014 г., а затем, после короткого перерыва, и в 2018–2020 гг.⁸ Ухудшение условий жизнедеятельности побудило тысячи жителей области к выездной миграции: с 1992 по 2000 г. регион покинуло более 100 тыс. чел. [6, с. 171]. С 1992 г., когда в Сахалинской области было зафиксировано исторически максимальное число жителей (719 тыс. чел.)⁹, его население фактически только уменьшалось (исключение составили 2017–2018 гг., когда, по оценке статистических служб, отмечался небольшой прирост числа жителей).

В период острого кризиса 1992–2002 гг. все города и пгт области, за исключением Южно-Сахалинска, теряли свое население. Из группы средних городов в число малых перешел Холмск. Поселки городского типа перемещались из более «крупных» категорий в «меньшие» (см. табл. 1). Что касается демографического роста Южно-Сахалинска в этот период (на 15,7 тыс. чел.), то необходимо учесть, что в 1995 г. в его подчинение перешла часть поселений пристольничного Анивского района, а именно: поселки Луговое, Новоалександровск, с. Березняки, ставшие микрорайонами города¹⁰. Город к тому же оказался важнейшим центром притяжения внутренних мигрантов, которые покидали поселки и села, терявшие перспективы развития. В 2004 г. в состав регионального центра вошел также пгт Синегорск.

Одновременно со второй половины 1990-х гг. на фоне системного кризиса под патронажем государства и при участии крупных иностранных инвесторов начинается освоение крупных нефтяных и газовых запасов на Сахалинском шельфе в северо-восточной части острова (проекты «Сахалин-1», «Сахалин-2»). Это выводит регион в общероссийские лидеры по валовому региональному продукту на душу населения. Запуск проектов по добыче энергоресурсов не привел при этом к радикальным положительным преобразованиям в инфраструктуре области. Одновременно на фоне масштабных иностранных инвестиций в нефтегазодобывающую отрасль в других традиционных сферах промышленного производства региона наблюдался спад [3, с. 518–519], что отражалось и на условиях жизни в большинстве городских поселений. Крупные и малые предприятия до, во время и после приватизации в 1990-е гг. массово сворачивали свою деятельность, что стало характерным явлением не только для монопрофильных поселков угольной, лесной промышленности, но и для относительно крупных городов региона, включая Южно-Сахалинск, малые города Холмск, Корсаков, Оха и др.

Немаловажным фактором, способствовавшим сокращению численности населения в регионе, в том числе городского, стали реструктуризация, расформирование отдельных воинских частей на Сахалине и Курильских островах в 1990–2000-е гг.

⁸ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010 : стат. сб. // Росстат. М., 2010. С. 83; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018 : стат. сб. // Росстат. М., 2018. С. 72; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021 : стат. сб. // Росстат. М., 2021. С. 76.

⁹ Российский статистический ... С. 100.

¹⁰ О передаче части земель Анивского района в ведение администрации города Южно-Сахалинска : постановление губернатора Сахалин. обл. от 9 авг. 1995 г. № 246. URL: <https://docs.cntd.ru/document/973600633> (дата обращения: 28.01.2023).

В целом с 1989 по 2020 г. в результате ухудшения условий жизнедеятельности и по иным причинам население Сахалинской области сократилось с 709 до 466 тыс. чел. – на 243 тыс., т. е. более чем на треть (34,2 %). По относительным потерям населения с 1989 г., в том числе рабочей силы, регион опередили в Дальневосточном федеральном округе только Чукотский автономный округ, Магаданская область и Камчатский край [2, с. 121]. Из названных 243 тыс. чел. 200 тыс. пришлось на городские населенные пункты, а 43 тыс. – на сельские. В относительных показателях численность городского и сельского населения региона сократилось на идентичные 34,2 %, в связи с чем доля городского населения в общей численности жителей области за весь постсоветский период не изменилась (82,4 %).

В реальности необходимо учитывать, что к 2005 г. 4 города и 29 пгт области были реорганизованы в сельские населенные пункты и их жители «пополнили» сельское население. В 1992–1993 гг. статус городских поселений утратил исторически небольшой лесопромышленный город Лесогорск, а также два пгт области – Восточный Макаровского района и Буюклы Смирныховского района. В 1995 г. в результате землетрясения был разрушен поселок нефтяников Нефтегорск Охинского района (заброшен). В 2004 г. постановлениями администрации Сахалинской области в сельские населенные пункты были преобразованы еще три города (шахтерский Горнозаводск, лесопромышленный и портовый город Красногорск, а также Чехов – один из центров целлюлозно-бумажной промышленности и судоремонта) и 26 из 31 пгт (Синегорск, Дуэ, Мгачи, Быков, Взморье, Сокол, Углезаводск, Новиково, Озерский, Шебунино, Ясноморский, Катангли, Восточный, Колендо (разрушен землетрясением в 1995 г., заброшен к 2002 г.), Тунгор, Эхаби, Восток, Гастелло, Леонидово, Тихменево, Ильинский, Бошняково, Тельновский, Ударный, Правда, Яблочный)¹¹. В 2017 г. в пгт был преобразован г. Шахтерск.

Таким образом, к переписи 2020 г. в структуре городских населенных пунктов остались 14 городов (13 из которых насчитывали от 2,3 до 34 тыс. жителей) и 6 пгт. С 1989 по 2020 г. только в трех из этих 20 городских населенных пунктов был зафиксирован общий прирост населения – в городах Южно-Сахалинска, Аниве, а также в п. Южно-Курильск на о. Кунашир (при этом что поселок серьезно пострадал от землетрясения и цунами в 1994 г.). Наиболее существенный прирост населения был отмечен именно в столице региона благодаря внутрирегиональной миграции, включению в состав города части поселений пристольничного Анивского района, наилучшей ресурсной обеспеченности города по сравнению с другими поселениями. С 1989 по 2002 г. численность населения Южно-Сахалинска выросла на 15,7 тыс. чел., в 2002–2010 гг. – еще на 6,6 тыс., росла, по оценке статистических служб, и в 2010-е гг., но на момент переписи 2020 г. не превысила значение 2010-го.

Остальные городские населенные пункты, в том числе связанные с газо-, нефтедобычей, их переработкой (г. Оха, п. Ноглики), в 1989–2020 гг. утрати-

¹¹ Об утверждении Реестра административно-территориальных территориальных единиц Сахалинской области : постановление Правительства Сахалин. обл. от 15 авг. 2019 г. № 359. URL: <https://sakhalin.gov.ru/doc/65991> (дата обращения: 28.01.2023).

ли часть своего населения. Наименьшие потери были зафиксированы в п. Ноглики (4,1 %), г. Курильске (6,2 %), п. Смирных (17 %). На 20–25 % сократилась численность населения п. Тымовское, городов Долинска и Корсакова. От 35 до 50 % жителей лишились города Поронайск, Оха, Томари, Макаров, Холмск, п. Шахтерск. Более 50 % – города Северо-Курильск, Александровск-Сахалинский, Углегорск, Невельск, п. Вахрушев.

Заключение

Таким образом, с точки зрения структурных и демографических показателей 1989–2020 гг. урбанизационный процесс в Сахалинской области вошел в кризисную стадию. Число городских поселений региона за это время сократилось с 53 до 20 (см. табл. 1), что в основном было связано с их реорганизацией в сельские населенные пункты. В результате миграционного и естественного убытия, административно-территориальных преобразований численность городского населения области за три последних межпереписных периода уменьшилось более чем на треть (на 200 тыс. чел., 34,2 %). При этом в 1990–2010-е гг. ни один сельский населенный пункт области не был реорганизован в пгт, а уже существующие пгт региона не получили оснований для приобретения статуса города. В общей численности городского населения доля регионального центра (Южно-Сахалинска) увеличилась с 27,2 до 47,2 % (см. табл. 2), что в целом отразило общие реалии городского расселения в регионах Дальнего Востока России последних десятилетий.

Список литературы

1. *Браславец К. М.* История в названиях на карте Сахалинской области. Южно-Сахалинск : Дальневост. кн. изд-во, 1983. 144 с.
2. *Бреславский А. С.* Трансформация структуры занятости населения в регионах Дальнего Востока в 1990-е – 2010-е гг. // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2022. № 4. С. 118–125.
3. История Сахалина и Курильских островов с древнейших времен до начала XXI столетия / М. С. Высоков, А. А. Василевский, А. И. Костанов, М. И. Ищенко ; отв. ред. М. С. Высоков. Южно-Сахалинск : Сахалин. кн. изд-во, 2008. 712 с.
4. *Сенченко И. А.* Сахалин и Курилы – история освоения и развития. М. : Кучково поле, 2006. 510 с.
5. *Щеглов В. В.* Эволюция государственной политики формирования населения Сахалинской области: 1925–1998 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Южно-Сахалинск, 1999. 26 с.
6. *Щеглов В. В.* Влияние миграций на национальный состав населения Сахалинской области в 1990-е – начале 2000-х гг. // Труды Института истории, археологии и этнографии ДВО РАН. 2021. Т. 33. С. 166–178.

References

1. Braslavets K.M. *Istoriya v nazvaniyakh na karte Sakhalinskoi oblasti* [History in the names on the map of the Sakhalin Oblast]. Yuzhno-Sakhalinsk, Far Eastern Book Publ., 1983, 144 p. (in Russian)
2. Breslavsky A.S. *Transformatsiya struktury zanyatosti naseleniya v regionakh Dalnego Vostoka v 1990-e – 2010-e gg.* [Transformation of the employment patterns in the regions of the Far East in the 1990s – 2010s]. *Problemy sotsialno-ehkonomicheskogo razvitiya Sibiri* [Problems of social and economic development of Siberia], 2022, no. 4, pp. 118-125. (in Russian)

3. Vysokov M.S., Vasilevsky A.A., Kostanov A.I., Ischenko M.I. *Istoriya Sakhalina i Kuril'skikh ostrovov s drevneishikh vre-men do nachala XXI stoletiya* [History of Sakhalin and the Kuril Islands from ancient times to the beginning of the 21th century]. Yuzhno-Sakhalinsk, Sakhalinsk Book Publ., 2008, 712 p. (in Russian)

4. Senchenko I.A. *Sakhalin i Kurily – istoriya osvoeniya i razvitiya* [Sakhalin and the Kuriles – the history of exploration and development]. Moscow, Kuchkovo Field Publ., 2006, 510 p. (in Russian)

5. Shcheglov V.V. *Ehvoljutsiya gosudarstvennoi politiki formirovaniya naseleniya Sakhalinskoj oblasti: 1925-1998* [Evolution of the state policy for the formation of the population of the Sakhalin region: 1925-1998] Cand. sci. diss. abstr. Yuzhno-Sakhalinsk, 1999. 26 p. (in Russian)

6. Shcheglov V.V. Vliyanie migratsii na natsionalnyi sostav naseleniya Sakhalinskoj oblasti v 1990-e – nachale 2000-kh gg. [Influence of migrations on the national composition of the population of the Sakhalin region in the 1990s – early 2000s.]. *Trudy Instituta istorii, arkhologii i etnografii DVO RAN* [Proceedings of the Institute of History, Archeology and Ethnography of the Far Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences], 2021, vol. 33, pp. 166-178. (in Russian)

Сведения об авторе

Бреславский Анатолий Сергеевич
кандидат исторических наук,
ведущий научный сотрудник
Институт монголоведения, буддологии
и тибетологии СО РАН
Россия, 670047, г. Улан-Удэ,
ул. Сахьяновой, 6
e-mail: breslvsky@imbt.ru

Information about the author

Breslavsky Anatolij Sergeevich
Candidate of Sciences (History),
Leading Research Scientist
Institute for Mongolian, Buddhist
and Tibetan Studies SB RAS
6, Sakhyanova st., Ulan-Ude, 670047,
Russian Federation
e-mail: breslvsky@imbt.ru

Статья поступила в редакцию **30.01.2023**; одобрена после рецензирования **20.02.2023**; принята к публикации **15.05.2023**
The article was submitted **January, 30, 2023**; approved after reviewing **February, 20, 2023**; accepted for publication **May, 15, 2023**