



Серия «История»
2024. Т. 49. С. 76–83
Онлайн-доступ к журналу:
<http://izvestiahist.isu.ru/ru>

ИЗВЕСТИЯ
Иркутского
государственного
университета

Научная статья

УДК 93/94+347.961(571.16)
<https://doi.org/10.26516/2222-9124.2024.49.76>

Государственные нотариусы Томской области в 1973–1993 гг.

Е. Н. Румянцева*

*Национальный исследовательский Томский государственный университет, г. Томск,
Российская Федерация*

Аннотация. На основе анализа архивных документов представлен состав государственных нотариусов Томской области в 1973–1993 гг. и определена его специфика. Сделан вывод, что социально-экономические реформы и изменения законодательства сформировали в 1993 г. внебюджетный нотариат, принципы организации которого позволили решить существовавшие в секторе государственного нотариата проблемы и способствовали массовому переходу томских государственных нотариусов на частную нотариальную практику.

Ключевые слова: нотариус, государственный нотариат, внебюджетный нотариат, Томская область, Томск.

Для цитирования: Румянцева Е. Н. Государственные нотариусы Томской области в 1973–1993 гг. // Известия Иркутского государственного университета. Серия История. 2024. Т. 49. С. 76–83. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2024.49.76>

Original article

State Notaries of the Tomsk Region in 1973–1993s

E. N. Rumyantseva*

National Research Tomsk State University, Tomsk, Russian Federation

Abstract. Archival documents made it possible to examine the composition of the state notaries of the Tomsk region in 1973–1993 and determine its specifics. It is concluded that socio-economic reforms and legislative changes formed a private notary in 1993, the principles of which allowed solving problems existing in the state notary sector and contributed to the massive transition of Tomsk state notaries to private notary practice.

Keywords: notary, state notary, private notary, Tomsk region, Tomsk.

For citation: Rumyantseva E.N. State Notaries of the Tomsk Region in 1973-1993s. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series History*, 2024, vol. 49, pp. 76-83. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2024.49.76> (in Russian)

В Томской области в настоящее время работают 68 частнопрактикующих нотариусов в 20 нотариальных округах, объединенных Томской областной нотариальной палатой. Большая часть современных нотариусов получили свой основной профессиональный опыт в предшествующий двадцатилетний период существования государственного нотариата, принципы работы которого отличались от негосударственного (внебюджетного) нотариата. В

© Румянцева Е. Н., 2024

*Полные сведения об авторе см. на последней странице статьи.
For complete information about the author, see the last page of the article.

свою очередь, социально-экономические преобразования второй половины 1980-х – начала 1990-х гг., связанные с изменением института собственности, усложнением гражданско-правовых отношений и увеличением количества сделок, требовали быстрого реагирования со стороны государственных нотариусов. В связи с этим представляется актуальной задача изучения состава государственных нотариусов Томской области в 1973–1993 гг. Цель данной работы – выявить его особенности с учетом сложившихся требований к должности государственного нотариуса. Качественный показатель предмета исследования включает сведения об образовательном и профессиональном уровнях нотариусов, возрастной и гендерный критерии, количественный показатель охватывает весь корпус государственных нотариусов Томской области.

Многочисленные научно-исследовательские работы историков и правоведов посвящены истории нотариата в советский и современный периоды. В рамках проекта Федеральной нотариальной палаты «Золотые страницы российского нотариата» издано более 40 работ, посвященных истории нотариальных органов в субъектах Российской Федерации. В контексте региональной сибирской истории исследователями рассмотрены не только становление и развитие нотариата, особенности его деятельности в разные исторические эпохи, а также затронуты отдельные кадровые вопросы, воссозданы биографии нотариусов [1; 3–6]. В немногочисленных работах изучены корпус государственных нотариусов и динамика его изменения в качестве отдельного предмета исследования [2; 7].

Источниковая база представлена неопубликованными материалами государственного архива Томской области, законодательными и распорядительными документами центральных и региональных органов государственной власти.

В 1970-е гг. в связи с пересмотром взглядов политического руководства на укрепление «социалистической законности» проводилась реорганизация правоохранительной системы, в ходе которой были восстановлены Министерство юстиции СССР и Министерство юстиции РСФСР. В феврале 1972 г. вопросы ведения государственным нотариатом Томской области от Томского областного суда перешли к отделу юстиции Томского областного исполнительного комитета, в феврале 1992 г. – отделу юстиции администрации Томской области.

Наряду с организационными изменениями произошло обновление нормативных актов, регулировавших работу нотариата. 19 июля 1973 г. впервые в истории государственного нотариата на всей территории Советского Союза был принят первый законодательный акт – Закон СССР «О государственном нотариате», а спустя год, 2 августа 1974 г., Закон РСФСР «О государственном нотариате», которые закрепили единство нотариальной деятельности, структуру и организацию государственного нотариата, определили основные его задачи: охрану социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, государственных учреждений, предприятий и организаций, колхозов и иных кооперативных и общественных организаций, укрепление социалистической законности и правопорядка, предупреждение правонарушений¹.

¹ О государственном нотариате : закон СССР от 19 июля 1973 г. // Ведомости ВС СССР. 1973. № 30. Ст. 393; О государственном нотариате : закон РСФСР от 2 августа 1974 г. // Ведомости ВС РСФСР. 1974. № 32. Ст. 852.

В начале 1970-х гг. на территории Томской области действовала одна государственная нотариальная контора в г. Томске – Первая государственная нотариальная контора (старший государственный нотариус С. А. Емлевская) и государственные нотариальные конторы в районах области: Колпашевская (государственный нотариус Е. Ф. Смолянинова); Каргасокская (государственный нотариус И. М. Мартышина); Асиновская (государственный нотариус Г. Д. Никитина); Стрежевская (государственный нотариус Л. В. Фролова)². В 1975 г. в Томской области были открыты 8 государственных нотариальных контор: в г. Томске – 2, в районах области – 6. В дальнейшем сеть государственных нотариальных контор продолжала расти: 1978 г. – 9, 1986 г. – 15, 1992 г. – 22 (табл.).

Таблица

Состав государственных нотариусов государственных нотариальных контор в Томской области в 1973–1993 гг.³

Годы	1973	1976	1978	1982	1986	1989	1992	1993
Количество государственных нотариальных контор (ед.)	5	9	9	11	15	16	22	11
Численность государственных нотариусов (чел.)	8	12	13	15	20	21	37	11
Гендерный критерий								
Женщины	8	12	13	15	17	21	–	9
Мужчины	0	0	0	0	3	0	–	2
Образовательный ценз								
Высшее юридическое	3	7	8	13	15	17	31	4
Неоконченное высшее	2	2	1	1	2	3	3	3
Среднее юридическое	3	3	2	1	1	2	3	3
Возрастной ценз								
До 30 лет	1	2	–	–	8	17	–	8
50 лет и старше	–	3	3	–	3	4	–	3
Профессиональный ценз								
Стаж работы на должности до 3 лет	2	7	–	6	15	9	–	4
Стаж работы на должности более 10 лет	2	3	–	3	1	3	–	1

В качестве основных причин роста количества государственных нотариальных контор в Томской области можно отметить:

– стремительное развитие региональной экономики, в первую очередь нефтедобывающей и лесной промышленности, развитие науки, процессы миграционного прироста населения региона;

² Государственный архив Томской области (ГАТО). Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 5; Д. 14. Л. 7; Д. 100. Л. 21.

³ Источники подсчета: 1973 г. – ГАТО. Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 88. Л. 6; 1976 г. – ГАТО. Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 13. Л. 1; Д. 14. Л. 1, 7, 12, 17, 22, 29; 1978 г. – ГАТО Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 23. Л. 15, 16; Д. 24. Л. 11, 15; 1982 г. – ГАТО Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 84. Л. 1; 1986 г. – ГАТО Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 168. Л. 9; 1989 г. – ГАТО Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 219. Л. 6; 1992 г. – ГАТО Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 265. Л. 1; 1993 г. – ГАТО Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 275. Л. 10-10 об.

– удаленность районов Томской области от административного центра в г. Томске, сложная транспортная доступность из-за отсутствия путей сообщения в осенние и весенние периоды;

– издание профильным министерством распорядительных актов, направленных на улучшение материально-технического обеспечения государственных нотариальных контор и создание условий для доступности нотариальной помощи населению.

С открытием новых государственных нотариальных контор росла численность государственных нотариусов на территории Томской области: 1973 г. – 8, 1976 г. – 12, 1982 г. – 15, 1986 г. – 20, 1992 г. – 37 (см. табл.).

Закон РСФСР 1974 г. содержал следующие нормативные требования к кандидату для назначения на должность государственного нотариуса: лицо должно было являться гражданином СССР, имеющим высшее юридическое образование, либо в отдельных случаях при отсутствии высшего образования иметь стаж не менее трех лет работы по специальности юриста⁴. Также Законом устанавливался запрет государственному нотариусу совмещать свои обязанности с другой работой в учреждениях, организациях и на предприятиях, за исключением преподавательской или научной работы⁵.

Введенная Законом о государственном нотариате градация разделяла работающих государственных нотариусов на старших государственных нотариусов, заместителей старших государственных нотариусов и государственных нотариусов⁶. В 1970-е гг. на территории Томской области работал только один старший государственный нотариус Первой Томской государственной нотариальной конторы – Софья Андриановна Емлевская, с 1983 г. – Людмила Николаевна Кряжева. В 1980-е гг. должность старшего государственного нотариуса появилась в других государственных нотариальных конторах города и области.

Зафиксированное в Законе жесткое требование обязательного высшего образования для государственных нотариусов предполагало решить вопрос по укомплектованию государственного нотариата дипломированными специалистами, повысить профессиональный уровень нотариусов и качество оказываемых населению нотариальных услуг. Фактически же в Томской области государственных нотариусов с высшим юридическим образованием было: 1973 г. – 3 из 8 чел., 1978 г. – 8 из 13, 1982 г. – 13 из 15, 1986 г. – 15 из 20, 1989 г. – 17 из 21 (см. табл.).

В качестве причин кадрового дефицита квалифицированных специалистов томского государственного нотариата можно выделить следующие:

1. В условиях социально-экономических перемен 1970–1980-х гг. роль советского нотариата продолжала расти, стремительно рос спрос населения на оказание нотариальных услуг, и, как следствие, увеличивался объем выполняемых нотариальных действий: если в 1972 г. государственными нотариусами было совершено 25 504 нотариальных действия и в 1977 г. – 34 999, то в 1982 г. – 45 277, в 1986 г. – 51 890 и в 1992 г. – 155 259 нотариальных

⁴ Статья 6 Закона РСФСР от 2 августа 1974 г.

⁵ Там же.

⁶ Статьи 4, 6 Закона РСФСР от 2 августа 1974 г.

действий соответственно⁷. Вместе с увеличением нотариальной работы росла прибыль в доход государства. Однако государственное обеспечение финансирования нотариальных контор и их материально-технического оснащения оставалось на низком уровне: во многих государственных нотариальных конторах отсутствовали собственные помещения либо они располагались в комнатах других учреждений, наблюдались необеспеченность мебелью и бумагой, наличие старых сейфовых шкафов, непригодных для хранения документов, отсутствие пишущих машинок и т. д. К середине 1980-х гг. данная ситуация стала медленно улучшаться, но полное обновление материально-технической базы всех государственных нотариальных контор требовало существенных денежных вложений, которыми государство и регион не располагали.

2. Заработная плата государственных нотариусов по сравнению с другими правоохранительными и судебными органами была невысокой. Так, в 1970–1980-е гг. в Первой государственной нотариальной конторе должностной оклад старшего государственного нотариуса составлял 170 руб. и государственных нотариусов 105–130 руб., в свою очередь, оклад председателя Томского областного суда – 300–330 руб., членов суда – 185–230 руб., народных судей – 160–230 руб. (без учета районного коэффициента 15 %)⁸.

3. При стремительном росте нотариальных действий и скромной заработной плате увеличивалась ежегодная нагрузка на работающих государственных нотариусов.

Характеристика опыта работы на должности государственного нотариуса в томском нотариате в 1970–1980-е гг следующая: в 1973 г. до трех лет – 2 чел., более 10 лет – 2 чел., далее соответственно: 1976 г. – 7 и 3 чел.; 1982 г. – 6 и 3 чел., 1986 г. 15 и 1 чел., 1989 г. 9 и 3 чел. (см. табл.).

Согласно архивным документам изменялся возрастной показатель томских государственных нотариусов: в 1976 г. до 30 лет – 2 чел., более 50 лет – 3 чел.; в 1986 г. – 8 и 3 чел. соответственно⁹. В 1980-е гг. в государственный нотариат Томской области активно трудоустроивались молодые специалисты с высшим юридическим образованием, абсолютное большинство которых окончили юридический факультет Томского государственного университета.

В то же время в государственных нотариальных конторах Томской области продолжали трудиться государственные нотариусы – опытные профессионалы, добросовестно выполнявшие возложенные на них государством непростые обязанности вплоть до ухода на пенсию. Особый вклад в развитие томского государственного нотариата в рассматриваемый период внесли государственные нотариусы Первой государственной нотариальной конторы, которая являлась методическим центром для всех государственных нотариальных контор Томской области: старший государственный нотариус Первой государственной нотариальной конторы Софья Андриановна Емлев-

⁷ ГАТО. Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 16. Л. 22–24; Д. 84. Л. 2; Д. 88. Л. 3–7; Д. 170. Л. 1–4; Д. 265. Л. 2.

⁸ О должностных окладах работников органов прокуратуры, судебных органов и нотариальных контор : Письмо Министерства финансов СССР от 6 окт. 1970 г. № 244 // КонсультантПлюс : справочная правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_292235/dd2a42418b5da215ab42d624c1f02b2336cbd5c4/ (дата обращения: 18.12.2023).

⁹ ГАТО Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 13. Л. 3, Д. 14. Л. 1, 7, 12, 17, 22, 29; Д. 167. Л. 1, 4, 5, 8, 11; Д. 170. Л. 2, 6, 7, 20; Д. 173. Л. 4, 8, 14.

ская в должности государственного нотариуса проработала 35 лет; заместитель старшего государственного нотариуса Нина Григорьевна Завьялова – 37 лет (из них в должности заместителя старшего государственного нотариуса – 12 лет); заместитель старшего государственного нотариуса Зинаида Александровна Сафонова (Перебоева) – 17 лет (из них в должности заместителя старшего государственного нотариуса – 9 лет, и 17 лет на должности частнопрактикующего нотариуса)¹⁰.

Другие государственные нотариусы Томской области имели также большой профессиональный опыт работы: в г. Колпашево – Елизавета Филипповна Смолянинова (20 лет) и Ия Павловна Демидкина (21 год), в г. Асино – Галина Дмитриевна Суворова (Никитина) (21 год), в Каргасокском районе – Ираида Михайловна Мартышина (13 лет) и мн. др.¹¹

Еще одной характерной чертой последнего двадцатилетия советского периода стала преобладающая феминизация томского государственного нотариата: в 1973 г. все 8 государственных нотариусов являлись женщинами, в 1976 г. – все 12 чел., в 1982 г. – все 15 чел., в 1986 г. – из 20 государственных нотариусов 17 чел. – женщины, в 1989 г. – все 21 чел. (см. табл.).

С 1987 г. в целях выхода из финансового кризиса и улучшения материально-технического положения государственных предприятий руководством страны было проведено реформирование экономики и существующей политической системы, в том числе перевод на частичный хозрасчет и предоставление большей самостоятельности организациям и предприятиям. В Томской области переход на частичный хозрасчет обеспечил новые условия деятельности томским государственным нотариальным конторам посредством получения доходов от предоставления платных услуг правового характера населению, предприятиям и организациям в соответствии с установленными тарифами. Система частичного хозрасчета не только способствовала улучшению материально-технических условий работы и повышению оплаты труда государственных нотариусов, но и сплотила коллектив государственных нотариусов в решении насущных проблем, благодаря ей в феврале 1990 г. был создан институт самоуправления – Совет нотариусов Томской области¹².

Социально-экономические реформы начала 1990-х гг., связанные с приватизацией и изменениями института собственности в России, усложнением и стремительным увеличением количества сделок, требовали оперативной реакции со стороны государственных нотариусов, но в условиях жесткой организации и существовавших проблем государственный нотариат не смог соответствовать реалиям того времени. В связи с чем в 1993 г. был принят нормативный правовой акт «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», который сформулировал иные подходы в организации нотариата и предоставил новые возможности для его развития: нормативно разрешалось осуществление публично-правовой функции от имени государства не только государственным, но и частнопрактикующим нотариусам,

¹⁰ ГАТО. Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 52. Л. 24.

¹¹ Там же. Д. 14. Л. 17; Д. 39. Л. 14; Д. 52. Л. 1, 24; Д. 70. Л. 1; Д. 88. Л. 7.

¹² Там же. Д. 231. Л. 8–9.

обеспечивающим самофинансирование своей деятельности за счет совершения нотариальных действий по установленным тарифам¹³. Система работы внебюджетного нотариата предоставила определенную самостоятельность нотариусам в регулировании и распределении прибыли, при этом действующее законодательство зафиксировало высокий профессиональный ценз при назначении на должность частнопрактикующего нотариуса: высшее юридическое образование, прохождение стажировки, квалификационный экзамен, наличие лицензии на право нотариальной деятельности¹⁴.

Переход на частную практику у томских государственных нотариусов вызывал много сомнений и был связан с определенным риском, так как предполагал работу в новых условиях. Но вместе с тем они уже имели положительный опыт работы в условиях частичного хозрасчета и понимали, что в сложившихся реалиях переход на внебюджетный нотариат был единственным шансом улучшить существовавшее проблемное положение. Весной 1993 г. в Томской области первыми перешли на работу внебюджетного нотариата государственные нотариусы с большим профессиональным опытом. В конце 1993 г. из 37 государственных нотариусов 26 стали нотариусами, занимающимися частной практикой¹⁵.

Таким образом, в Томской области в 1973–1993-е гг. с расширением сети государственных нотариальных контор увеличивалось число государственных нотариусов, но наблюдался дефицит высококвалифицированных профильных кадров. Отмечена тенденция смещения возрастного показателя государственных нотариусов со старшего возраста в 1970-е гг. в сторону омоложения в 1980-е гг. В основном работали государственные нотариусы с высшим юридическим образованием согласно закрепленным законодательным требованиям, но в силу существовавших проблем в секторе государственного нотариата в Томской области присутствовала практика назначения на должности государственных нотариусов лиц с неоконченным высшим юридическим образованием либо средним юридическим образованием, в том числе и без необходимого стажа работы по специальности юриста. В преобладающем большинстве государственными нотариусами в Томской области были женщины, окончившие юридический факультет Томского государственного университета. Период перестройки, переход на частичный хозрасчет, изменение законодательства, допускающего наравне с государственным нотариатом альтернативную форму работы на частных началах, предоставили возможность государственным нотариусам решить проблемы с финансированием государственных нотариальных контор и повышением уровня оплаты труда за счет повышения своего профессионального уровня, улучшения качества и роста оказываемых нотариальных услуг. В результате данные аспекты стали решающими в массовом переходе томских государственных нотариусов на частную нотариальную практику.

¹³ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : закон РФ от 11 февр. 1993 г. № 4462-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

¹⁴ Там же. Ст. 2.

¹⁵ ГАТО. Ф.Р-1871. Оп. 1. Д. 275. Л. 11.

Список литературы

1. Васильев А. А. История нотариата на Алтае / Федер. нотариальная палата, Алтайская краевая нотариальная палата. Барнаул : Колибри, 2017. 187 с.
2. Жулаева А. С. Женское лицо советского нотариата на территории Красноярского края // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2018. № 2(32). С. 137–142.
3. Румянцев П. П., Румянцева Е. Н., Сорокин А. Н. История нотариата на Томской земле. Томск, 2021. 290 с.
4. Нотариат Красноярского края: история и современность : монография / А. С. Жулаева, Т. Г. Карчаева, М. А. Немтушкина, М. Д. Северьянов. Красноярск : Класс Плюс, 2018. 287 с.
5. Нотариат Республики Тыва: от истоков до современности / З. Ю. Доржу, Т. Г. Карчаева, М. Д. Северьянов, А. В. Седен. Кызыл, 2022. 306 с.
6. Нотариат Республики Хакасия: история и современность / Т. Г. Карчаева, М. Д. Северьянов, А. С. Жулаева, А. В. Задорин. Абакан, 2020. 247 с.
7. Тараканова Н. Г., Ямбушев Ф. Ш. Советский нотариат в 1950–1970-е годы (региональный аспект) // Нотариус. 2020. № 1. С. 44–48. DOI: 10.18572/1813-1204-2020-1-44-48

References

1. Vasiliev A.A. *Istoriya notariata na Altae* [The history of the notary in Altai]. Barnaul, Kolibri Publ., 2017, 187 p. (in Russian)
2. Zhulaeva A.S. Zhenskoe litso sovetskogo notariata na territorii Krasnoyarskogo kraya [Female face of the Soviet notary in the territory of the Krasnoyarsk Krai]. *Problemy sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Sibiri* [Issues of Social-Economic development of Siberia], 2018, no. 2 (32), pp. 137-142 (in Russian)
3. Rumyantsev P.P., Rumyantseva E.N., Sorokin A.N. *Istoriya notariata na Tomskoy zemle* [The History of Notaries in Tomsk Region]. Tomsk, 2021, 290 p. (in Russian)
4. Zhulaeva A.S., Karchaeva T.G., Nemtushkina M.A., Severyanov M.D. *Notariat Krasnoyarskogo kraja: istoriya i sovremennost* [Notaries of the Krasnoyarsk Territory: History and Modernity]. Krasnoyarsk, Klass Plyus Publ., 2018, 287 p. (in Russian)
5. Dorzhu Z.Yu., Karchaeva T.G., Severyanov M.D., Seden A.V. *Notariat Respubliki Tyva: ot istokov do sovremennosti* [Notaries of the Republic of Tyva: from the origins to the present]. Kyzyl, 2022, 306 p. (in Russian)
6. Karchaeva T.G., Severyanov M.D., Zhulaeva A.S., Zadorin A.V. *Notariat Respubliki Khakasiya: istoriya i sovremennost* [Notaries of the Republic of Khakassia: History and Modernity]. Abakan, 2020, 247 p. (in Russian)
7. Tarakanova N.G., Yambushev F.Sh. Sovetskiy notariat v 1950–1970-e gody (regionalnyy aspekt) [The Soviet notarial system from the 1950s to the 1970s (a regional aspect)]. *Notarius* [Notary], 2020, no. 1. pp. 44-48. DOI: 10.18572/1813-1204-2020-1-44-48 (in Russian)

Сведения об авторе

Румянцева Екатерина Николаевна
аспирант, кафедра истории и
документоведения, факультет исторических
и политических наук
Национальный исследовательский Томский
государственный университет
Россия, 634050, г. Томск, пр. Ленина, 36
e-mail: katerum3007@mail.ru

Information about the author

Rumyantseva Ekaterina Nikolaevna
Postgraduate, Department of History and
Documentation, Faculty of Historical and
Political Sciences
National Research Tomsk State University
36, Lenin ave., Tomsk, 634050, Russian
Federation
e-mail: katerum3007@mail.ru