



УДК 352(571.5)

## Органы местного самоуправления у бурят в XIX – начале XX в.\*

Б. З. Нанзатов

*Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН, г. Улан-Удэ*

**Аннотация.** Рецензия на монографию Л. М. Дамешека, Б. Ц. Жалсановой, Л. В. Кура-са «История органов местного самоуправления бурят в XIX – начале XX в.», вышедшую в 2013 г. Монография посвящена актуальной теме исследования – проблемам формирования и развития органов местного самоуправления бурят в XIX – начале XX в. Работа включает анализ источниковой базы, исследование истории местного самоуправления бурят в российской историографии от фрагментарных сообщений путешественников до работ исследователей советского периода, анализ инородческого вопроса в общеимперском и местном законодательстве, изучение деятельности органов местного самоуправления бурят по социальному призрению.

**Ключевые слова:** буряты, органы местного самоуправления, историография, социальное призрение.

Монография посвящена актуальной теме исследования – проблемам формирования и развития органов местного самоуправления бурят в XIX – начале XX в., теме, чрезвычайно востребованной сегодня, в условиях поиска оптимального курса во взаимоотношениях российских регионов и центра. Монография продолжает цикл публикаций авторов по истории бурятских степных дум и представляет собой итоги большого комплексного исследования.

Развитие отношений центра с национальными окраинами неотделимо от процесса формирования политико-административной системы империи. Именно в рамках этой системы определялись конкретные модели взаимоотношений с этносами. Этнический фактор накладывал несомненный отпечаток на формирование административной инфраструктуры государства, которая была вынуждена учитывать определенные национальные традиции и особенности вплоть до названия административно-территориальных единиц и должностных лиц, традиционного «национального» законодательства.

В первой главе монографии представлена обширная источниковая база, на которой основывается данная работа. Авторы монографии использовали в работе законодательные акты Российской империи, опубликованные и неопубликованные документы российских архивов, бурятские летописи, сибир-

---

\* Рец. на монографию: Дамешек Л. М., Жалсанова Б. Ц., Курас Л. В. История органов местного самоуправления бурят в XIX – начале XX в. / отв. ред. Б. В. Базаров. Иркутск : Изд-во ИГУ, 2013. 503 с.

скую мемуаристику, материалы региональной периодической печати, а также фотодокументы и картографические документы. Базовыми источниками стали документы фондов степных дум, инородных управ, родовых управлений, в которых представлены в основном делопроизводственные документы. Значительную часть источников по теме исследования составляют неопубликованные архивные документы разных архивов России. Одним из фондов, материалы которого представляют особый интерес для историков, является фонд 1233 «Заведующий Архангельской инородческой дружиной», в котором обнаружены документы о реквизиции бурят на тыловые работы во время Первой мировой войны и другие материалы. Благодаря кропотливой работе авторов монографии, в Государственном архиве Республики Бурятия сформирован новый фонд «Коллекция документов по истории реквизиции бурят в годы Первой мировой войны».

Авторы монографии уделили особое внимание отражению истории местного самоуправления бурят в российской историографии от фрагментарных сообщений путешественников, сочинений ссыльных декабристов до реформ М. М. Сперанского и работ, анализировавших результаты его реформ. Оценка деятельности местных органов самоуправления нашла отражение и во взглядах областников и других представителей различных идейных направлений. Важнейшим периодом отечественной историографии стал советский период, с которым связывается начало нового периода в изучении истории Сибири и, в частности, Бурятии, когда создаются благоприятные условия для научно-исторических исследований. Огромный вклад в изучение истории Бурятии внесли бурятские ученые Ц. Жамцарано, М. Н. Хангалов, Д. Банзаров и др. Неоценим вклад в изучение истории Бурятии таких ученых, как Ф. А. Кудрявцев и А. П. Окладников. Новый этап развития исторической науки связывается с созданием в составе Сибирского отделения Академии наук СССР Бурятского комплексного научно-исследовательского института.

Вторая глава монографии посвящена анализу законодательных основ российской государственной политики в отношении инородцев Сибири в XIX – начале XX в. Анализ инородческого вопроса в общеимперском и местном законодательстве позволил выявить эволюцию правительственного взгляда на коренное население Сибири – от политики регулирования сбора налогов до политики регионализма М. М. Сперанского, а далее до политики унификации сибирских народов. В конце XIX в. назрела необходимость в изменении геополитической ситуации на азиатских окраинах Российской империи, которые должны были стать русскими. Реализация политики по органическому слиянию инородцев с коренным населением государства выразилась прежде всего в реформе административного устройства Сибири. Вместе с тем соседство бурятских кочевий с Монголией способствовало смягчению царской политики, заинтересованной в укреплении своих международных позиций на Дальнем Востоке в целом и стабильности ситуации на границе с Монголией в частности.

В третьей главе монографии подробно рассматриваются процесс образования и механизм функционирования бурятских органов местного самоуправ-

ления. Поиск приемлемых форм организации власти на окраинах Российской империи в начале XIX в. привел к созданию у бурят степных дум, инородных управ и родовых управлений. Новая трехступенчатая система органов местного самоуправления была достаточно эффективной и долгое время отвечала интересам Российской империи.

Значимость местного самоуправления в Сибири была очень высока, поскольку все вопросы местного значения решались непосредственно и (или) через органы местного самоуправления. Вопросы же местного значения, такие как сбор налогов в государственную казну, обеспечение исполнения натуральных повинностей – ремонта и строительства дорог, организации почтово-перевозочной службы, охраны лесов, сопровождения арестантов и др., в целом обеспечивали экономическое благосостояние Российской империи и ее безопасность. Исследованию структуры органов местного самоуправления бурят, биографиям выдающихся должностных лиц, административной и хозяйственно-экономической деятельности органов самоуправления посвящена четвертая глава монографии.

Огромное значение на территории этнической Бурятии имела деятельность органов местного самоуправления бурят по социальному призрению. Социальное призрение, включавшее в себя развитие образования, здравоохранения, заботу о сиротах, престарелых членах общества, становится одним из главных направлений деятельности органов местного самоуправления. Социальное призрение как наследие традиционных норм жизнедеятельности общества органично вписалось в деятельность органов местного самоуправления бурят, которые на частные пожертвования богатых членов общества и средства из внутренних повинностей открывали приходские училища, принимали меры по улучшению условий в сфере здравоохранения (работа по оспопрививанию, открытие фельдшерских пунктов и др.). В бурятском обществе система опекунства и попечительства всегда имела широкое распространение и регулировалась нормами обычного права. Со стороны же органов местного самоуправления велось назначение опекунов над сиротами и престарелыми, осуществлялся контроль за ними, велся учет имущества опекаемых, чем обеспечивалась правовая защита личностных и имущественных интересов вдов, сирот и одиноких престарелых членов общества. Вопросам социального призрения у бурят посвящена заключительная глава монографии.

Основным выводом проведенного авторами монографии исследования стало то, что создание органов самоуправления у бурят и их долгая эффективная деятельность в интересах Российской империи были обусловлены разными причинами: прежде всего это политические интересы России в Сибири и на Дальнем Востоке, вынуждавшие царское правительство считаться с интересами инородцев; успешное решение органами местного самоуправления вопросов местного значения, способствовавшее сохранению за бурятскими ведомствами полной финансовой самостоятельности. В целом система местного самоуправления бурят является положительным историческим опытом, требующим дальнейших углубленных исследований.

## Список литературы

1. Дамешек Л. М. История органов местного самоуправления бурят в XIX – начале XX в. / Л. М. Дамешек, Б. Ц. Жалсанова, Л. В. Курас ; отв. ред. Б. В. Базаров. – Иркутск : Изд-во ИГУ, 2013. – 503 с.

**Local Authorities at Buryats in XIX – early of XX c. \***

B. Z. Nanzatov

*Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies of SB RAS, Ulan-Ude*

**Abstract.** The monograph is devoted to actual research topic – the problems of formation and development of local government in the 19th – beginning of 20th century. The research includes analysis of the source base, study of the history of local government in the Russian historiography from fragmentary travelers messages till research works of the Soviet period, the analysis indigenous question of imperial and local law, the research of local Buryats government, social charity.

**Keywords:** Buryats, local government, historiography, social charity.

**Нанзатов Баир Зориктоевич**

*кандидат исторических наук, старший научный сотрудник,*

*Отдел истории, этнологии и социологии*

*Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН*

*670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6*

*тел.: 8(3012)43-35-51*

*e-mail: nanzatov@yandex.ru*

**Nanzatov Bair Zoriktoevich**

*Candidate of Sciences (History), Senior Researcher, Department of History and Culture*

*Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies of SB RAS*

*6, Sakhyanova st., Ulan-Ude, 670047*

*tel.: 8(3012)43-35-51*

*e-mail: nanzatov@yandex.ru*

---

\* Review of the monograph: Dameshek L. M., Zhalsanova B. Ts., Kuras L. V. History of local authorities at Buryats in XIX – early XX c. / executive editor B. V. Bazarov. Irkutsk : The Irkutsk State University Publishing House, 2013. 503 p.