



УДК 930:304(571.1)

DOI <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2019.27.6>

## Роль и место общей полиции в местном управлении дореволюционной Сибири (конкретно-исторические и историографические сюжеты)

А. П. Толочко, И. А. Коновалов

*Омский государственный университет, г. Омск*

**Аннотация.** Возросший интерес к истории местного управления связан не только со стремлением историков более глубоко взглянуть в прошлое, но и сугубо практическими потребностями. Возвращаясь к забытым традициям местного управления, важно полнее учитывать исторический опыт, который был наработан веками. Необходимо также с учетом современных реалий по-новому взглянуть на уже известные факты и события, чтобы преодолеть старые мифы и заблуждения и предотвратить рождение новых. В статье предпринята попытка показать роль и место общей полиции в местном управлении дореволюционной Сибири и одновременно проанализировать труды ученых, затрагивающие различные стороны исследуемого предмета. Методология включает использование средств и приемов локального, системного, проблемно-хронологического, сравнительно-исторического методов, а также наработки «новой имперской истории».

**Ключевые слова:** история и историография, Сибирь, власть, местное управление, форма, администрация, губернатор, общая полиция.

**Для цитирования:** Толочко А. П., Коновалов И. А. Роль и место общей полиции в местном управлении дореволюционной Сибири (конкретно-исторические и историографические сюжеты) // Известия Иркутского государственного университета. Серия История. 2019. Т. 27. С. 6–18. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2019.27.6>

Органы общей полиции Сибири сформировались в XVIII в. в ходе общегосударственных реформ по преобразованию местного управления. Однако уже к XIX в. они имели организационно-правовые особенности, отличавшие их от полицейских органов центральных губерний. Так, в Сибирском регионе впервые появился институт отдельных земских заседателей, предшествующий появлению становых приставов, окружных начальников, полномочия которых распространялись на весь округ и поэтому напоминали полномочия уездных исправников по полицейской реформе 1862 г., а вместо десятских и сотских в сельской местности до конца XIX в. полицейские полномочия выполняли десятники. В Сибири вплоть до 1867 г. для несения полицейской службы широко использовались городские казаки. Позднее, чем в европейских губерниях страны, в Сибирском регионе появились полицейские урядники и становые приставы. Даже после судебной реформы

1864 г. органы общей полиции Сибири до частичного распространения на регион в конце XIX в. «Судебных уставов» продолжали выполнять судебно-следственные полномочия. В своей деятельности они руководствовались не только нормами общероссийского законодательства, но и «Сибирским учреждением» 1822 г. Генерал-губернаторские постановления в Сибирском крае часто подменяли ведомственные нормативные правовые акты.

Общая полиция занимала ведущее место в системе местного управления Сибири, поскольку на протяжении почти всего рассматриваемого периода осуществляла широкий круг полномочий не только по охране правопорядка и борьбе с преступностью, но имела также общеадминистративные функции и олицетворяла почти все местное управление.

На протяжении всей истории сибирской полиции развивались организационные и правовые формы ее взаимодействия с другими органами государства, получившие нормативно-правовое закрепление («Учреждения для управления губерний» 1775 г.; «Устав благочиния, или полицейский» 1782 г.; «Сибирское учреждение» 1822 г.; «Судебные уставы» 1864 г. и др.). В то же время отказ от распространения на Сибирь земской реформы и лишь частичное осуществление в конце XIX в. судебной реформы неизбежно вели к сохранению и даже некоторому возрастанию на уездном уровне роли административно-полицейских органов, их постоянному вмешательству в публичную и частную жизнь подданных.

В начале XX в. в Сибири окончательно сложилась оформившаяся еще ранее административно-полицейская вертикаль власти – стантовые приставы охраняли безопасность, уездные исправники и полицмейстеры наблюдали за безопасностью, губернаторы и начальники областей отвечали перед МВД или генерал-губернаторами за безопасность в губерниях. Опыт взаимодействия полиции с другими органами местного управления и населением дореволюционной Сибири показывает, что не все его формы были юридически корректны, однако в целом, в большинстве случаев, это взаимодействие осуществлялось в правовых рамках и способствовало укреплению правопорядка. В этом плане обращение к исследованию роли и места общей полиции в местном управлении дореволюционной Сибири имеет важную научную значимость и актуальность.

Проблема роли и места общей полиции в местном управлении дореволюционной Сибири вплоть до недавних лет специально не изучалась. Отечественные исследователи, как правило, занимались либо историей местного управления, либо историей полицейских органов. Вместе с тем, исходя из исследовательских подходов к разработке заявленной темы, в ее изучении можно выделить три этапа – дореволюционный, советский и современный.

Изучение истории общей полиции и местного управления Российской империи началось в дореволюционный период. В 1861 г. вышло в свет исследование М. А. Корфа, в котором характеризовалось состояние сибирского администрирования. Автор описал факты произвола со стороны сибирских полицейских в начале XIX в., в особенности енисейского городничего Куколевского и нижеудинского земского исправника Лоскутова [22].

Одной из первых попыток обобщить историю местного управления и полиции стало исследование Е. Н. Анучина. Автор изложил правительственную точку зрения на характер преобразований местного управления, начиная с «Учреждений для управления губерний» 1775 г. и заканчивая реформами 60-х гг. XIX в. [2].

В дореволюционной науке проблемы местного управления разрабатывались в основном в рамках полицейского права. Дореволюционные исследования внесли значительный вклад в изучение органов управления: в них была проанализирована нормативно-правовая база, определявшая деятельность местного управления, вычленены некоторые проблемы в организации системы администрирования, освещены основные этапы формирования полиции дореволюционной России [7; 8; 46]. В этих работах прослеживалось становление и развитие общей полиции. Несмотря на внимание к вопросам истории государства в дореволюционном правоведении (работы Б. Н. Чичерина, А. Д. Градовского, В. М. Гессена и др.), вопросы управления регионами страны и роли полицейских органов в этом управлении, к сожалению, не нашли должного освещения. Краткие упоминания об администрировании окраин и роли полицейских органов в управлении свидетельствуют о недостаточной разработанности вопросов регионального управления. Кроме того, для этих работ характерен юридический формализм и дефицит статистических данных по истории местного управления. Несмотря на это, дореволюционным правоведам и историкам удалось обозначить круг проблем, связанных с поиском форм и способов административно-территориального устройства региона, а также рассмотреть ряд вопросов, касающихся взаимодействия коронной и местных администраций.

В исследовании В. В. Ивановского, например, были выделены черты, характеризующие региональное администрирование. Автор отмечал, что какие бы органы местного управления ни рассматривались, повсюду находится начало административного единства, выражающееся в стремлении верховной власти приблизить административное управление окраинами к управлению в европейской части страны [17].

Применительно к истории управления Сибири XIX в. нужно особо упомянуть труды В. И. Вагина и С. М. Прутченко, в которых была сделана попытка рассмотреть сибирскую административную политику через призму государственно-правовых взглядов и в соответствии с тогдашней административной практикой [6; 36].

В. И. Вагин в своей книге дал развернутый анализ «Сибирского учреждения» 1822 г. М. М. Сперанского. Историк указал на неудачную организацию совещательных органов в регионе, на незавершенность реформы, на ограниченные возможности местной администрации. С. М. Прутченко подготовил к публикации материалы I и II Сибирских комитетов. Автор обратил внимание на необходимость учета особенностей окраин в процессе законотворческой деятельности.

Таким образом, несмотря на немногочисленность исследований, дореволюционные авторы уделили достаточно серьезное внимание специфике

общей полиции и местного управления. Они отмечали, что органы общей полиции являлись неотъемлемой частью органов власти на местах.

Отечественная историография советского периода вплоть до 1970-х гг. не отличалась обилием публикаций по проблемам местного управления и общей полиции. Это во многом было связано еще и с тем, что коммунистическая идеология отвергала систему дореволюционного местного управления и полиции как совершенно чуждый ей феномен. Полиция рассматривалась лишь как карательный орган для борьбы с партийно-революционным движением. Изучение других сторон ее деятельности в советской историографии не приветствовалось.

Тенденция к изменению ситуации наметилась только в 1960–1970-е гг. после появления работ П. А. Зайончковского, А. И. Парусова, Н. П. Ерошкина и В. Г. Чернухи [14; 15; 35; 45]. Огромное значение имеют не только выводы и теоретические положения этих работ, но и предложенная методика изучения источников. Главной особенностью этих публикаций по сравнению с предыдущими исследованиями стало смещение акцентов с описательного рассмотрения государственного аппарата к изучению социального состава бюрократии. Тем самым признавалось, что на государственно-правовую систему могут оказывать влияние не только экономические факторы и расстановка социально-классовых сил, но люди, в ней работающие.

В советский период долгое время на периферии научного интереса оставалась история местного управления в Сибири. Своеобразным прорывом было ее краткое изложение на страницах многотомной «Истории Сибири» [19], хотя разделы о сибирском администрировании сведены в издании к минимуму. Однако анализ основных политических и социально-экономических процессов дал толчок для дальнейшего изучения истории управления регионом. Сибирские историки в 1960-е – 1980-е гг. внесли существенный вклад в изучение проблем социально-экономического развития досоветской Сибири. В частности, в эти годы появились исследования о местном управлении, среди которых заслуживает внимания статья А. Н. Копылова, затрагивающая вопросы сибирского администрирования. Следует выделить также работу Г. Ф. Быкони, где дан анализ состава и структуры военного и гражданского управления Восточной Сибири XVIII – начала XIX в. [5; 21]. Большой интерес представляет диссертационное исследование Л. С. Рафиенко, посвященное сибирскому управлению в XVIII в. Автор отметил значение сибирской бюрократии в управлении краем в силу отдаленности региона и почти полного отсутствия в нем дворянского землевладения. В работах В. В. Рабцевич были рассмотрены вопросы реорганизации сибирского управления, причем особое внимание уделено проблемам формирования аппарата управления. Хронологические рамки исследования В. В. Рабцевич в последующем были расширены И. Б. Марковой, С. В. Коданом, Л. М. Дамешком и А. В. Шавровым [11; 27; 37; 38]. Л. М. Дамешек провел также комплексное исследование правительственной политики в отношении коренных народов Сибири, детально охарактеризовав при этом «Устав об управлении инородцев» 1822 г. [10].

Что касается истории становления и развития полицейских органов, то эта проблема долгое время рассматривалась не историками, а главным образом юристами. Большая часть изысканий по этой проблематике была подготовлена в учебных заведениях МВД СССР в 60–80-е гг. XX в. Исследование, специально посвященное полиции дореволюционной России, было проведено Р. С. Мулукаевым. Он опубликовал целую серию научных работ, в которых получили освещение вопросы создания и развития полиции в России [31].

В трудах Р. С. Мулукаева и В. А. Шелкопляса исследовалась также эволюция органов охраны правопорядка в Российской империи [30; 47]. Обобщающие работы ведомственных историков МВД стали серьезным заделом в изучении темы. Однако, написанные в основном на материалах столичных архивов и опубликованных источников, они почти не отразили специфику создания и функционирования полиции на окраинах империи. Кроме того, авторы не уделили должного внимания связям, существующим между историческими процессами и разработкой нормативных актов, регулирующих полицейскую службу. Они изучали главным образом карательные полномочия полиции, делали акцент на классовой направленности ее деятельности.

Постсоветский период развития отечественной историографии характеризуется открытостью архивных источников, что дает возможность современным исследователям по-новому взглянуть на проблемы местного управления. Особенностью современного этапа развития историографии вопроса является расширение проблематики региональных исследований. В последние десятилетия сибирскими учеными были сделаны шаги по мобилизации конкретно-фактического материала, дополняющего представления о местном управлении региона.

На рубеже XX–XXI вв. вышли в свет специальные монографические работы, затрагивающие те или иные стороны сибирского управления [1; 9; 18; 26; 28; 41; 43]. М. О. Акишин, в частности, проанализировал становление сибирской администрации, реформы Петра I и Екатерины II на сибирской окраине, механизмы перехода от феодальной к государственной службе. Проблемы дореволюционного городского общественного управления в Западной Сибири рассмотрены в книге коллектива авторов под руководством А. П. Толочко. Авторы изучили порядок формирования, состав и основные виды деятельности местных дореволюционных муниципалитетов. Научная значимость коллективного исследования «История общественного самоуправления в Сибири второй половины XIX – начала XX в.» под редакцией М. В. Шиловского определяется результатами ретроспективного анализа деятельности муниципалитетов и правового статуса сибирских городов, а также обобщением уже существовавших исследований. Н. А. Миненко плодотворно занималась вопросами крестьянского общественного управления в Западной Сибири в XVIII – первой половине XIX в., рассматривая его как часть местного государственного управления. В 1990-е гг. появились серьезные работы по истории управления Нерчинскими и Кольваново-Воскресенскими заводами. В 2003 г. под редакцией Л. М. Дамешека вышла в свет коллективная монография «М. М. Сперанский: Сибирский вариант

имперского регионализма (к 180-летию сибирской реформы М. М. Сперанского)», в которой был рассмотрен процесс эволюции форм государственного управления в восточных регионах Российской империи. И. Л. Дамешек определила место Сибирского региона в имперских социально-экономических и политических механизмах, а также особенности института генерал-губернаторской власти в Сибири.

В современной отечественной историографии местного управления стал востребованным анализ функционирования его институтов, вырабатываются различные подходы к их изучению: управленческо-региональный и структурно-функциональный. Работы Л. М. Лысенко, С. В. Любичанковского и А. В. Ремнева показывают, что местное администрирование в Российской империи представляло собой сложную систему, для которой было характерно не только единство, но и внутренние противоречия, оказывавшие серьезное влияние на ее развитие [24; 25; 39]. Особенно значимый вклад в изучение сибирского администрирования внес А. В. Ремнев. Он пришел к выводам, что сибирская модель администрирования была более гибкой, чем в центре империи, она предусматривала сокращенный и полный состав госучреждений.

Изменение основ конституционного строя в 1990-х гг. в известной степени стимулировало также исследования истории дореволюционных органов охраны правопорядка с новых научных позиций. В 1990-е – 2000-е гг. появилась серия работ, посвященных дореволюционной полиции [4; 32; 40]. Кроме того, за период 1990-х – 2000-х гг. был защищен целый ряд диссертаций, рассматривающих различные аспекты полицейской службы в дореволюционной России [16; 33]. Наибольшую информацию содержат монографии «Органы и войска МВД России» и «Полиция и милиция России: страницы истории» [3; 34]. К сожалению, исследования ведомственных историков несут на себе некоторый отпечаток ведомственной науки, с характерным отрывом предмета исследования от исторического контекста, и не затрагивают историю полиции Сибирского региона.

В последние годы достаточно активно стала изучаться полиция отдельных частей Сибирского региона. Верхнеудинская городская полиция в системе административно-управленческого аппарата Забайкалья рассмотрена Р. А. Евтеховым. В диссертации, а затем монографии Ю. Н. Москвитин анализирует устройство полицейских органов Томской губернии, ее особых структурных подразделений, освещает численность и материальное обеспечение полицейских, динамику происходивших в полиции перемен. Д. М. Шиловским исследована деятельность томской полиции по предупреждению и раскрытию преступлений во второй половине XIX – начале XX в. И. В. Чернова проследила особенности охраны правопорядка управой благочиния и городским полицейским управлением г. Томска. П. С. Сунгуров проанализировал нормативно-правовое обеспечение, организацию и основные виды деятельности органов полиции Тобольской губернии. В монографии Н. С. Ларькова и И. В. Черновой, кроме биографических данных руководителей органов внутренних дел региона, приводятся важные сведения из

истории полиции Томской губернии. В монографии И. А. Коновалова были рассмотрены некоторые вопросы становления и развития полицейского управления в Сибири, а также процессы взаимодействия полиции с другими органами государственной власти и местного самоуправления [12; 13; 20; 23; 29; 42; 44; 48].

В целом, оценивая степень изученности вопроса, следует отметить, что, несмотря на значительное количество работ, близких к теме предлагаемой статьи, история местного управления и история общей полиции в дореволюционной Сибири рассматриваются в них преимущественно без взаимосвязи друг с другом. Работа по созданию комплексного исследования, посвященного роли общей полиции в системе местного управления дореволюционной Сибири, еще только начинается и требует вовлечения в нее новых творческих сил.

#### Список литературы

1. Акишин М. О. Российский абсолютизм и управление Сибири XVIII в.: структура и состав государственного аппарата. М. : Древлехранилище ; Новосибирск, 2003. 408 с.
2. Анучин Е. Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. СПб. : Тип. М-ва вн. дел, 1872. 238 с.
3. Борисов А. В., Дугин А. Н., Малыгин А. Я. Полиция и милиция России: страницы истории. М. : Наука, 1995. 318 с.
4. Борисов А. В., Иваневский В. Е., Скрипичев А. Е. Полиция Российской империи XIX – начала XX в. М., 2000. 52 с.
5. Быконя Г. Ф. Русское неподатное население Восточной Сибири в XVIII – начале XIX в. Красноярск : Изд-во Краснояр. ун-та, 1985. 300 с.
6. Вагин В. И. Исторические сведения о деятельности графа М. М. Сперанского в Сибири. СПб. : Тип. 2 отд-ния Собственной Е. И. В. канцелярии, 1872. Т. 1. 801 с.; Т. 2. 759 с.
7. Гессен В. М. Вопросы местного управления. СПб. : Юрид. кн. кл. «Право», 1904. 136 с.
8. Градовский А. Д. История местного управления в России. СПб. : печ. В. Головина, 1868. Т. 1. 527 с.
9. Дамешек И. Л. Российские окраины в имперской стратегии власти (начало XIX – начало XX в.). Иркутск : Отгиск, 2005. 246 с.
10. Дамешек Л. М. Внутренняя политика царизма и народы Сибири (XIX – начало XX в.). Иркутск : Изд-во Иркут. ун-та, 1986. 235 с.
11. Дамешек Л. М., Кодан С. В., Шавров А. В. Материалы жандармских ревизий 1828–1832 гг. как источник изучения деятельности сибирского аппарата управления // Источники по истории общественной мысли и культуры эпохи позднего феодализма. Новосибирск, 1988. С. 84–95.
12. Евтехов Р. А. Верхнеудинская городская полиция в системе административно-управленческого аппарата Забайкалья: становление и развитие в XVIII – начале XX в. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Улан-Удэ, 2017. 25 с.
13. Ермолаев А. Н. Полиция Кузбасса: наша история – наши судьбы. Кемерово, 2018. 186 с.
14. Ерошкин Н. П. Местное государственное управление дореформенной России (1800–1860 гг.). М. : МГИАИ, 1985. 98 с.
15. Зайончковский П. А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М. : Мысль, 1978. 228 с.

16. *Иванова Е. А.* Правовые основы организации и деятельности общей полиции России: XVIII – начале XX вв. : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003. 24 с.
17. *Ивановский В. В.* Административное устройство наших окраин. Казань : Тип. Императорского ун-та, 1891. 24 с.
18. История общественного самоуправления в Сибири второй половины XIX – начала XX в. / К. А. Анкушева, Г. А. Бочанова, Е. А. Дегальцева, А. К. Кириллов, Г. А. Ноздрин, М. В. Шиловский, Л. Б. Ус. Новосибирск : Сова, 2006. 351 с.
19. История Сибири с древнейших времен. В 5 т. М. ; Л. : Наука. Ленингр. отд-ние, 1968. Т. 2. 538 с.; Т. 3. 530 с.
20. *Коновалов И. А.* Управление и полиция Сибири в дореволюционный период: становление и развитие. М. : ИНФРА-М, 2014. 302 с.
21. *Копылов А. Н.* Управление и политика царизма в Сибири в период феодализма // Итоги и задачи изучения истории Сибири досоветского периода. Новосибирск, 1971. С. 102–111.
22. *Корф М. А.* Жизнь графа Сперанского. СПб. : Изд. Император. публ. б-ки, 1861. Т. 1. 326 с.
23. *Ларьков Н. С. Чернова И. В.* Полицмейстеры, комиссары, начальники: Руководители правоохранительных органов Томской губернии, округа, области в XIX–XX вв. Томск : Изд-во Том. ун-та, 1999. 183 с.
24. *Лысенко Л. М.* Губернаторы и генерал-губернаторы Российской империи (XVIII – начало XX в.). М. : Изд-во МПГУ, 2001. 358 с.
25. *Любичанковский С. В.* Губернская администрация и проблема кризиса власти в позднеимперской России (на материалах Урала, 1892–1914 гг.). Самара ; Оренбург : [Б. и.], 2007. 750 с.
26. М. М. Сперанский: Сибирский вариант имперского регионализма (к 180-летию сибирской реформы М. М. Сперанского) / Л. М. Дамешек [и др.]. Иркутск : Отгиск, 2003. 246 с.
27. *Маркова И. Б.* Управление Сибирью в 20–60-е гг. XIX в. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 1985. 25 с.
28. *Миненко Н. А.* Русская крестьянская община в Западной Сибири. XVIII – первая половина XIX в. Новосибирск : Изд-во Новосиб. ун-та, 1991. 261 с.
29. *Москвитин Ю. Н.* Полиция Томской губернии в 1867–1917 гг. (устройство, численность и материальное обеспечение служащих). Барнаул : Изд-во Барнаул. юрид. ин-та МВД России, 2006. 194 с.
30. *Мулукаев Р. С.* История полиции дореволюционной России. М. : Моск. высш. школа милиции, 1981. 78 с.
31. *Мулукаев Р. С.* Полиция и тюремные учреждения дореволюционной России. М. : [Б. и.], 1964. 28 с.
32. *Мулукаев Р. С., Борисов А. В., Малыгин А. Я.* Полиция Российской империи : монография. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 320 с.
33. *Мушкет И. И.* Полиция в механизме Российского государства: историко-теоретическое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1997. 22 с.
34. *Некрасов В. Ф., Борисов А. В.* Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М. : Объед. ред. МВД России, 1996. 462 с.
35. *Парусов А. И.* К истории местного управления в России первой четверти XIX столетия // Учен. зап. Горьк. ун-та. 1964. Вып. 72. С. 123–135.
36. *Прутченко С. М.* Сибирские окраины. Областные установления, связанные с Сибирским учреждением 1822 г., в строе управления русского государства. Историко-юридические очерки. СПб. : Тип. А. С. Суворина, 1899. Т. 1–2.
37. *Рабцевич В. В.* Сибирский город в дореформенной системе управления. Новосибирск : Наука, 1984. 197 с.



38. Рафиенко Л. С. Управление Сибирью в 20–80 гг. XVIII в. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 1968. 31 с.
39. Ремнев А. В. Сибирь в имперской географии власти XIX – начала XX в. Омск : Изд-во Омского гос. ун-та, 2015. 580 с.
40. Сизиков М. И., Борисов А. В., Скрипильев А. Е. История полиции в России (1718–1917 гг.). М., 1992. Вып. 2. 56 с.
41. Соболева Т. Н., Разгон В. Н. Очерки истории кабинетского хозяйства на Алтае (вторая половина XVIII – первая половина XIX в.): управление и обслуживание. Барнаул : Изд-во Алт. гос. ун-та, 1997. 326 с.
42. Сунгуров П. А. Полиция Тобольской губернии (в 1867–1917 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 2014. 27 с.
43. Городское самоуправление в Западной Сибири в дореволюционный период: становление и развитие / А. П. Толочко, И. А. Коновалов, Е. Ю. Меренкова, О. В. Чуданов. Омск : ОмГУ, 2003. 195 с.
44. Чернова И. В. Томская городская полиция в конце XVIII – начале XX в. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Томск, 2005. 22 с.
45. Чернуха В. Г. Внутренняя политика царизма с середины 50-х до начала 80-х гг. XIX в. Л. : Наука. Ленингр. отд-ние, 1978. 248 с.
46. Чичерин Б. Н. Областные учреждения России в XVII в. М. : Тип. Александра Семена, 1856. 604 с.
47. Шелкопляс В. А. Полицейская реформа в России в 60-х гг. XIX в. Минск : Мин. ВШ, 1981. 232 с.
48. Шиловский Д. М. Полиция Томской губернии в борьбе с преступностью в 1867–1917 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2002. 23 с.

## The Role and Place of the General Police in the Local Government of Pre-Revolutionary Siberia (Specifically Historical and Historiographic Subjects)

A. P. Tolochko, I. A. Kononov

*Omsk State University, Omsk*

**Abstract.** The increased interest in the history of local government is connected not only with the desire of historians to look more deeply into the past, but also with purely practical needs. Returning to the forgotten traditions of local government, it is important to take into account the historical experience that has been accumulated over the centuries. It is also necessary, taking into account modern realities, to take a fresh look at already known facts and events in order to overcome old myths and delusions and prevent the birth of new ones. The article attempts to show the role and place of the general police in the local government of pre-revolutionary Siberia and at the same time analyze the works of scientists affecting various aspects of the subject under study. The methodology includes the use of means and methods of local, systemic, problem-chronological, comparative historical methods, as well as the development of a “new imperial history”.

**Keywords:** history, historiography, Siberia, power, government, reform, administration, governor, police.

**For citation:** Tolochko A.P., Kononov I.A. The Role and Place of the General Police in the Local Government of Pre-Revolutionary Siberia (Specifically Historical and Historiographic Subjects). *The Bulletin of Irkutsk State University. Series History*, 2019, vol. 27, pp. 6-18. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2019.27.6> (in Russian)

## References

1. Akishin M.O. *Rossijskij absoljuzizm i upravlenie Sibiri XVIII veka: struktura i sostav gosudarstvennogo apparata* [Russian absolutism and management of Siberia of the XVIII century: structure and composition of the state apparatus]. Moscow, Tree Storage Publ., Novosibirsk, 2003, 408 p. (in Russian)
2. Anuchin E.N. *Istoricheskij obzor razvitija administrativno-policejskih uchrezhdenij v Rossii s Uchrezhdenija o gubernijah 1775 g. do poslednego vremeni* [Historical overview of the development of administrative and police institutions in Russia From the establishment of the provinces of 1775 until recently]. Saint-Peterburg, Internal Affairs Ministry Publ., 1872, 238 p. (in Russian)
3. Borisov A.V., Dugin A.N., Malygin A.Ja. *Policija i milicija Rossii: stranicy istorii* [The police and the police of Russia: pages of history]. Moscow, Science Publ., 1995, 318 p. (in Russian)
4. Borisov A.V., Ivanevskij V.E., Skripilev A.E. *Policija Rossijskoj imperii XIX – nachala XX v.* [Police of the Russian Empire XIX – early XX century]. Moscow, 2000, 52 p. (in Russian)
5. Bykonja G.F. *Russkoe nepodatnoe naselenie Vostochnoj Sibiri v XVIII – nachale XIX v.* [Exempt the Russian population of Eastern Siberia in the XVIII – early XIX century]. Krasnojarsk, Krasnoyarsk University Publ., 1985, 300 p. (in Russian)
6. Vagin V.I. *Istoricheskie svedenija o dejatel'nosti grafa M.M. Speranskogo v Sibiri* [Historical information about the activity of count M. M. Speransky in Siberia]. Saint-Peterburg, 2 Department of His Imperial Majesty's own office 1872, vol. 1-2. (in Russian)
7. Gessen V.M. *Voprosy mestnogo upravlenija* [Local governance issues]. Saint-Peterburg, Legal Book Warehouse “Law” Publ., 1904, 136 p. (in Russian)
8. Gradovskij A.D. *Istorija mestnogo upravlenija v Rossii* [History of local government in Russia]. Saint-Peterburg, V. Golovin Publ, 1868, vol. 1, 527 p. (in Russian)
9. Dameshek I.L. *Rossijskie okrainy v imperskoj strategii vlasti (nachalo XIX – nachalo XX vv.)* [Russian the outskirts of the Imperial strategies of power (beginning of the XIX – beginning of XX century)]. Irkutsk, 2005]. Irkutsk, Print Publ., 2005, 246 p. (in Russian)
10. Dameshek L.M. *Vnutrennjaja politika carizma i narody Sibiri (XIX – nachalo XX v.)* [Internal policy of the tsarist government and the peoples of Siberia (XIX – early XX century)]. Irkutsk, Irkutsk State University Publ, 1986, 235 p. (in Russian)
11. Dameshek L.M., Kodan S.V., Shavrov A.V. *Materialy zhandarmskih revizij 1828–1832 gg. kak istochnik izuchenija dejatel'nosti sibirskogo apparata upravlenija/Istochniki po istorii obshhestvennoj mysli i kul'tury jepohi pozdnego feodalizma* [Materials gendarme audits 1828-1832 as the source of knowledge of the activities of the Siberian management apparatus]. Novosibirsk, 1988, pp. 84-95. (in Russian)
12. Evtehov R.A. *Verhneudinskaja gorodskaja policija v sisteme administrativno- upravlencheskogo apparata Zabajkal'ja: stanovlenie i razvitie v XVIII – nachale XX v. Avtoref. dis. ... kand. ist. nauk* [Verkhneudinsk city police in the system of the administrative office of the Transbaikal region: formation and development in the XVIII – beginning of XX centuries. Extended abstract of candidate's thesis]. Ulan-Ude, 2017, 25 p. (in Russian)
13. Ermolaev A.N. *Policija Kuzbassa: nasha istorija – nashi sud'by* [Kuzbass police: our history – our destinies]. Kemerovo, 2018, 186 p. (in Russian)
14. Eroshkin N.P. *Mestnoe gosudarstvennoje upravlenie doreformennoj Rossii (1800–1860 gg.)* [Local state administration of pre-reform Russia (1800-1860)]. Moscow, MGIAI Publ., 1985, 98 p. (in Russian)
15. Zajonchkovskij P.A. *Pravitel'stvennyj apparat samodержavnoj Rossii v XIX v.* [The government apparatus of autocratic Russia in the XIX century]. Moscow, Thought Publ., 1978, 228 p. (in Russian)
16. Ivanova E.A. *Pravovye osnovy organizacii i dejatel'nosti obshhej policii Rossii: XVIII – nachale XX vv.* [The legal basis of the organization and activities of the General police

of Russia: XVIII – early XX centuries. Extended abstract of candidate's thesis]. Rostov-na-Donu, 2003, 24 p. (in Russian)

17. Ivanovskij V.V. *Administrativnoe ustrojstvo nashih okrain* [Administrative structure of our suburbs]. Kazan', Imperial University Publ., 1891, 48 p. (in Russian)

18. Ankusheva K.A., Bochanova G.A., Degal'ceva E.A., Kirillov A.K., Nozdin G.A., Shilovskij M.V., Us L.B. *Istorija obshhestvennogo samoupravlenija v Sibiri vtoroj poloviny XIX – nachala XX v.* [History of public self-government in Siberia in the second half of XIX – early XX century]. Novosibirsk, Owl Publ., 2006, 351 p. (in Russian)

19. *Istorija Sibiri s drevnejshih vremen* [The history of Siberia from the ancient times]. In 5 vol. Moscow, Leningrad, 1968, vol. 2, 538 p.; vol. 3, 530 p. (in Russian)

20. Konovalov I.A. *Upravlenie i policija Sibiri v dorevoljucionnyj period: stanovlenie i razvitie* [Management and police of Siberia in the pre-revolutionary period: formation and development]. Moscow, INFRA-M Publ., 2014, 302 p. (in Russian)

21. Kopylov A.N. *Upravlenie i politika carizma v Sibiri v period feodalizma* [Management and policies of the tsarist Siberia in the period of feudalism]. Itogi i zadachi izuchenija istorii Sibiri dosovetskogo perioda. Novosibirsk, 1971, pp. 102-11. (in Russian)

22. Korf M.A. *Zhizn' grafa Speranskogo* [Life of count Speransky]. Saint-Peterburg, Imperial Public Library Publ, 1861, vol. 1, 326 p. (in Russian)

23. Lar'kov N.S. Chernova I.V. *Policmejstery, komissary, nachal'niki: Rukovoditeli pravoohranitel'nyh organov Tomskoj gubernii, oblasti v XIX–XX vv.* [The police chiefs, commissioners, chiefs: Heads of law enforcement bodies of the Tomsk province, County, region in the XIX-XX centuries]. Tomsk, Tomsk University Publ., 1999, 183 p. (in Russian)

24. Lysenko L.M. *Gubernatory i general-gubernatory Rossijskoj imperii (XVIII – nachalo XX veka)* [Governors and governors-General of the Russian Empire (XVIII – early XX century)]. Moscow, MPGU Publ., 2001, 358 p. (in Russian)

25. Ljubichankovskij S.V. *Gubernskaja administracija i problema krizisa vlasti v pozdneimperskoj Rossii (na materialah Urala, 1892–1914 gg.)* [Provincial administration and the problem of the crisis of power in late Imperial Russia (on the materials of the Urals, 1892-1914)]. Samara, Orenburg, 2007, 750 p. (in Russian)

26. Dameshek L.M. et al. *M.M. Speranskij: Sibirskij variant imperskogo regionalizma (k 180–letiju sibirskoj reformy M.M. Speranskogo)* [Speransky: Siberian version of Imperial regionalism (to the 180th anniversary of the Siberian reform of M. Speransky)]. Irkutsk, Print Publ., 2003, 246 p. (in Russian)

27. Markova I.B. *Upravlenie Sibir'ju v 20–60-e gody XIX v.* [Management of Siberia in the 20-60s of the 19th century. Extended abstract of candidate's thesis]. Novosibirsk, 1985, 27 p. (in Russian)

28. Minenko N.A. *Russkaja krest'janskaja obshhina v Zapadnoj Sibiri. XVIII – pervaja polovina XIX v.* [Russian peasant community in Western Siberia. XVIII – first half of XIX century]. Novosibirsk, Novosibirsk University Publ., 1991, 261 p. (in Russian)

29. Moskvitin Ju.N. *Policija Tomskoj gubernii v 1867–1917 gg. (ustrojstvo, chislennost' i material'noe obespechenie sluzhashhih)* [The police of Tomsk province in 1867-1917 (device, size and material security of the employees)]. Barnaul, Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia Publ., 2006, 194 p. (in Russian)

30. Mulukaev R.S. *Istorija policii dorevoljucionnoj Rossii* [The history of the police of pre-revolutionary Russia]. Moscow, Moscow Higher School Of Militia Publ., 1981, 78 p. (in Russian)

31. Mulukaev R.S. *Policija i tjuremnye uchrezhdenija dorevoljucionnoj Rossii* [Police and prisons of pre-revolutionary Russia]. Moscow, 1964, 28 p. (in Russian)

32. Mulukaev R.S., Borisov A.V., Malygin A.Ja. *Policija Rossijskoj imperii* [Police of the Russian Empire]. Moscow, YUNITI-DANA Publ., 2013, 320 p. (in Russian)

33. Mushket I.I. *Policija v mehanizme Rossijskogo gosudarstva: istoriko-teoreticheskoe issledovanie* [Police in the mechanism of the Russian state: historical and theoretical research. Extended abstract of candidate's thesis]. Saint-Peterburg, 1997, 22 p. (in Russian)
34. Nekrasov V.F., Borisov A.V. *Organy i vojska MVD Rossii. Kratij istoricheskij ocherk* [Bodies and troops of the MIA of Russia. Brief historical overview]. Moscow, Joint edition of the Russian interior Ministry Publ., 1996, 462 p. (in Russian)
35. Parusov A.I. *K istorii mestnogo upravljenija v Rossii pervoj chetverti XIX stoletija* [On the history of local government in Russia in the first quarter of the XIX century]. Uchenye zapiski of Gor'kovskii University, 1964, vol. 1, is. 72, pp. 123-135. (in Russian)
36. Prutchenko S.M. *Sibirskie okrainy. Oblastnye ustanovlenija, svjazannye s Sibirskim uchrezhdeniem 1822 g., v stroe upravljenija russkogo gosudarstva. Istoriko-juridicheskie ocherki Siberian suburbs* [The regional establishments connected with the Siberian establishment of 1822 in a system of management of the Russian state. Historical and legal essays]. Saint-Peterburg, A. S. Suvorin Publ., 1899, vol. 1-2. (in Russian)
37. Rabcevic V.V. *Sibirskij gorod v doreformennoj sisteme upravljenija* [Siberian city in the pre-reform management system]. Novosibirsk, Science Publ., 1984, 197 p. (in Russian)
38. Rafienko L.S. *Upravlenie Sibir'ju v 20–80 gg. XVIII v.* [The management of Siberia in the 20-80 years of the XVIII century. Extended abstract of candidate's thesis]. Novosibirsk, 1968, 31 p. (in Russian)
39. Remnev A.V. *Sibir' v imperskoj geografii vlasti XIX – nachala XX vv* [Siberia in the Imperial geography of power XIX – early XX centuries]. Omsk, Omsk State University Publ., 2015, 580 p. (in Russian)
40. Sizikov M.I., Borisov A.B., Skripilev A.E. *Istorija policii v Rossii (1718–1917 gg.)* [The history of the police in Russia (1718-1917)]. Moscow, 1992, is. 2, 56 p. (in Russian)
41. Soboleva T.N., Razgon V.N. *Ocherki istorii kabinetnogo hozjajstva na Altae (vtoraja polovina XVIII – pervaja polovina XIX): upravlenie i obsluzhivanie* [Essays on the history of the Cabinet economy in Altai (the second half of XVIII – the first half of XIX): management and maintenance]. Barnaul, Altai State University Publ., 1997, 326 p. (in Russian)
42. Sungurov P.A. *Policija Tobol'skoj gubernii (v 1867–1917 gg.)* [The police of Tobolsk province (1867-1917). Extended abstract of candidate's thesis]. Tjumen', 2014, 27 p. (in Russian)
43. Tolochko A.P., Konovalov I.A., Merenkova E.Ju., Chudakov O.V. *Gorodskoe samoupravlenie v Zapadnoj Sibiri v dorevoljucionnyj period: stanovlenie i razvitie* [Urban self-government in Western Siberia in the pre-revolutionary period: formation and development]. Omsk, Omsk State University Publ., 2003, 195 p. (in Russian)
44. Chernova I.V. *Tomskaja gorodskaja policija v konce XVIII – nachale XX v. Avtoref. dis. ... kand. ist. nauk* [Tomsk city police in the late XVIII – early XX centuries. Extended abstract of candidate's thesis]. Tomsk, 2005, 22 p. (in Russian)
45. Chernuha V.G. *Vnutrennjaja politika carizma s serediny 50-h do nachala 80-h gg. XIX v.* [Domestic policy of tsarism from the mid-50s to the early 80s of the 19th century]. Leningrad, Science Publ., 1978, 248 p. (in Russian)
46. Chicherin B.N. *Oblastnye uchrezhdenija Rossii v XVII v.* [The regional offices of Russia in the XVII century]. Moscow, Alexandr Semen Publ., 1856, 604 p. (in Russian)
47. Shelkopljas V.A. *Policejskaja reforma v Rossii v 60-h gg. XIX v.* [Police reform in Russia in the 60s of XIX century]. Minsk, Minsk Higher School Publ., 1981, 232 p. (in Russian)
48. Shilovskij D.M. *Policija Tomskoj gubernii v bor'be s prestupnost'ju v 1867–1917 gg.* [The police of Tomsk province in the fight against crime in 1867-1917. Extended abstract of candidate's thesis]. Novosibirsk, 2002, 23 p. (in Russian)

**Толочко Анатолий Павлович**  
доктор исторических наук, профессор  
Омский государственный университет  
им. Ф. М. Достоевского  
Россия, 644077, г. Омск, пр. Мира, 55а  
тел.: 8 (3812) 67-01-04  
e-mail: ifdoid@gmail.com

**Коновалов Игорь Анатольевич**  
кандидат исторических наук, доцент  
Омский государственный университет  
им. Ф. М. Достоевского  
Россия, 644077, г. Омск, пр. Мира, 55а  
тел.: 8 (3812) 67-01-04  
e-mail: konov77@mail.ru

**Tolochko Anatolii Pavlovich**  
Doctor of Sciences (History), Professor  
Omsk State University  
55A, Mir av., Omsk, 644077,  
Russian Federation  
tel.: 8 (3812) 67-01-04  
e-mail: ifdoid@gmail.com

**Konovalev Igor Anatolievich**  
Candidate of Sciences (History),  
Associate Professor  
Omsk State University  
55A, Mir av., Omsk, 644077,  
Russian Federation  
tel.: 8 (3812) 67-01-04  
e-mail: konov77@mail.ru