



Серия «История»
2025. Т. 51. С. 82–88
Онлайн-доступ к журналу:
<http://izvestiahist.isu.ru/ru>

ИЗВЕСТИЯ
Иркутского
государственного
университета

Научная статья

УДК 94(571.54)

<https://doi.org/10.26516/2222-9124.2025.51.82>

О деятельности представительства Бурят-Монгольской АССР при ВЦИК в 1932–1938 гг.

Е. Ю. Шаповал*

Государственный архив Республики Бурятия, г. Улан-Удэ, Российская Федерация

Аннотация. На основе документов Государственного архива Российской Федерации и Государственного архива Республики Бурятия исследуются этап и направления работы одного из государственных органов власти Бурят-Монгольской АССР – Полномочного представительства, функционировавшего при ВЦИК в Москве. Кратко освещена деятельность представительства Бурят-Монгольской АССР с 1932 г. до ликвидации института представительств на основании постановления Верховного Совета РСФСР от 3 декабря 1938 г.

Ключевые слова: Наркомнац, ВЦИК, представительство Бурят-Монгольской республики, БМАССР, Верхнеудинск, индустриализация, коренизация, архивные документы.

Для цитирования: Шаповал Е. Ю. О деятельности представительства Бурят-Монгольской АССР при ВЦИК в 1932–1938 гг. // Известия Иркутского государственного университета. Серия История. 2025. Т. 51. С. 82–88. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2025.51.82>

Original article

On the Activities of the Representative Office of the Buryat-Mongolian ASSR at the All-Russian Central Executive Committee in 1932–1938

E. Yu. Shapoval*

State Archives of the Buryat Republic, Ulan-Ude, Russian Federation

Abstract. Based on documents from the State Archives of the Russian Federation (GARF) and the State Archives of the Republic of Buryatia (GARB), the article examines the stage and areas of work of one of the state authorities of the Buryat-Mongolian ASSR (BMASSR) – the Plenipotentiary Representative Office, which operated under the All-Russian Central Executive Committee in Moscow. The article briefly covers the activities of the BMASSR representative office from 1932 until the liquidation of the representative office institution based on the decree of the Supreme Soviet of the RSFSR of December 3, 1938.

Keywords: People's Commissariat of Nationalities, All-Russian Central Executive Committee, representative office of the Buryat-Mongolian Republic, BMASSR, Verkhneudinsk, industrialization, indigenization, archival documents.

For citation: Shapoval E.Yu. On the Activities of the Representative Office of the Buryat-Mongolian ASSR at the All-Russian Central Executive Committee in 1932–1938. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series History*, 2025, vol. 51, pp. 82–88. <https://doi.org/10.26516/2222-9124.2025.51.82> (in Russian)

© Шаповал Е. Ю., 2025

*Полные сведения об авторе см. на последней странице статьи.
For complete information about the author, see the last page of the article.

Автор статьи продолжает работу по изучению деятельности полномочного представительства Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики (БМАССР) при ВЦИК в 1930-е гг.

Необходимо подчеркнуть, что о работе представительства и представителей БМАССР при Президиуме ВЦИК в 1932–1938 гг. в историографии до недавнего времени не было даже фрагментарных упоминаний. В 2024 г. из печати вышел том 2 издания «У истоков федерализма: история представительства Бурят-Монгольской АССР во ВЦИК РСФСР в документах Государственного архива Республики Бурятия» [1].

Наряду с первым томом, изданным группой авторов в 2022 г. и раскрывающим начальный этап работы национального представительства (1920–1932 гг.) [2], мы сегодня в совокупности имеем полноценный исследовательский материал по истории деятельности представительного органа Бурят-Монгольской республики, действовавшего в период первых десятилетий советского строительства на восточном рубеже государства.

В процессе становления советских органов власти институт представительств после 1924 г. курировался Отделом национальностей в структуре ВЦИК. ВЦИК принимал законодательные акты, занимался административно-территориальным делением, утверждал народнохозяйственные планы и бюджет РСФСР, кодексы РСФСР и автономных республик, решал вопросы внешней политики и обороны и др. [3, с. 36–38].

Из анализа архивных документов можно сделать вывод, что опыт первых лет работы Отдела национальностей при Президиуме ВЦИК после ликвидации Наркомнаца выявил негативные факторы в работе органа: загруженность мелкими делами; отсутствие качественной проработки и изучения основных вопросов, играющих важную роль в жизни автономий; отсутствие должного освещения их и своевременного выдвижения перед высшими органами; недостаточный обмен информацией, являющийся следствием слабой связи центра с автономиями; слабую осведомленность и деятельность в отношении национальных меньшинств.

В этой связи высвечивается более масштабная проблема: в первые десятилетия становления государственного аппарата не всегда существовало четкое разделение в компетенции органов власти. Этот тезис подтверждается архивными документами, в которых отмечаются проблемы недостаточно эффективного выстраивания организации и функционирования самой структуры ВЦИК, например, в части информационного и статистического обеспечения деятельности Комитета.

Так, постановлением ВЦИК № 71 от 15 марта 1933 г. был образован учетно-информационный отдел в целях улучшения работы по сбору, систематизации и разработке материалов о социалистическом строительстве при Президиуме ВЦИК¹.

В то же время обобщение накапливаемого опыта работы советских органов, курируемых профильным Отделом национальностей ВЦИК в регио-

¹ Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р-1235. Оп. 141. Д. 1476. Л. 6.

нах, и учет практики социалистического строительства велись зачастую отделами параллельно и не имели системного характера².

В процессе функционирования ВЦИК после ликвидации Наркомнаца Советом народных комиссаров (СНК) был выдвинут проект реорганизации Отдела национальностей в Комитет по делам национальностей³ в целях создания при Президиуме ВЦИК более авторитетного органа. На этот счет даже было принято постановление, однако в дальнейшем этот вопрос не получил практического развития.

Переходя от системных проблем советского государственного управления к практической сфере работы бурятского представительства, необходимо отметить, что о периоде 1930-х гг. сохранилось крайне мало информативных материалов. Деятельность представительства отчасти раскрывается в переписке с ЦИКаами и СНК союзного и республиканского уровня, организациями различного профиля.

Последним полноценным отчетом, доступным нам, является архивный документ за 1932 г. В нем можно проследить усилия по реорганизации аппарата представительства для обеспечения выполнения всех обязанностей, связанных с разворачивающимся социалистическим хозяйством Бурятии, а также с «болезненными» финансовыми взаимоотношениями с учреждениями и организациями БМАССР.

Исходя из этого, был разработан проект по расширению штата Бурят-Монгольского представительства с разделением функционала на политические и торгово-снабженческие группы. Проект предполагалось ввести в действие с IV квартала 1932 г., прилагалась смета расходов по новым штатам представительства. Но фактически эти планы оказались нереализованными.

Изученные нами архивные документы 1930-х гг. свидетельствуют о противоположной тенденции – сокращении и оптимизации финансирования штатов представительств автономий⁴. Так, в 1933 г. по ходатайству штатного управления ВЦИК предлагалось утвердить для всех представительств штат в 202 единицы и сократить общий объем на 25 %. Меры сокращения представительств касались в основном консультантов⁵ и тех единиц, которые не были утверждены по линии отраслевого управления и потребительской кооперации (Центросоюзом и НКВнутриторгом).

Из протокола заседания штатной комиссии при Наркомате финансов РСФСР № 19 от 29 ноября 1935 г. можно выяснить, что для Бурят-Монгольской АССР были утверждены и введены в действие штаты на 1935–1936 гг. в составе 6 единиц: из них 4 единицы по постоянному представительству – представитель, консультант, секретарь, шофер, 2 единицы по хозяйственным организациям – уполномоченные потребсоюза и торгова⁶.

² ГАРФ. Ф. Р-1235. Оп. 141. Д. 1476. Л. 7–8об.

³ Там же. Д. 1880. Л. 5–8.

⁴ Там же. Оп. 128. Д. 7. Л. 82–84.

⁵ В документе по представительству Бурят-Монгольской АССР к сокращению указана должность одного консультанта.

⁶ ГАРБ. Ф. Р-248. Оп. 12. Д. 576. Л. 10.

Штатное расписание бурятского представительства на 1938 г. рассчитывалось на 8 единиц. К уже указанным должностям добавлялись ответственный исполнитель и бухгалтер⁷. На практике небольшим составом бурятское представительство просуществовало вплоть до ликвидации в 1938 г.

Наряду с этим функционирование представительства в течение 1930-х гг. отмечено многими направлениями работы по решению вопросов экономического и социально-культурного строительства в республике, развитию промышленности, колхозного движения, коренизации управленческого аппарата и др.

Необходимо отметить работу, проводимую бурятским представительством по вопросу коренизации центральных учреждений Бурятии. Так, например, по состоянию на 1 апреля 1933 г. в 22 центральных учреждениях аппарат был коренизирован на 27 % из числа 887 работающих в этих аппаратах⁸.

Период 1930-х гг. в практической работе представительного органа БМАССР, как уже отмечалось, характеризуется рядом важнейших направлений. В то же время, как и на предыдущем этапе, продолжали существовать проблемы в управленческой вертикали, в частности, во взаимодействии с органами местной власти и учреждениями. В условиях пятилетних планов развития народного хозяйства страны, т. е. экономических планов, предполагавших стремительное развитие, такой подход к работе грозил катастрофой.

Необходимо отметить и систематические проблемы с бюджетным финансированием. Несмотря на это, была проведена активная работа по поддержке республики. Представительству удавалось решать проблемные вопросы для республики. Так, например, в 1932 г. были изысканы средства для срочной помощи населению, пострадавшему от наводнения. Представительство предприняло решительные шаги по созданию правительственной комиссии для обследования последствий наводнения, и по ходатайству удалось в срочном порядке получить из госбюджета сумму в 75 тыс. руб.

Учитывая сложность работы со снабжением и незначительность выделяемых фондов Бурят-Монгольской АССР, представительство принимает меры к тому, чтобы объем товаров для завоза в Бурят-Монголию был увеличен.

В области здравоохранения внимание представительства в начале 1930-х гг. было направлено на завершение проектирования здания хирургического корпуса в г. Верхнеудинске (Улан-Удэ), а также на разработку рабочих чертежей и составление предварительной сметы. Представительство также занималось вопросом о строительстве комплексной областной больницы⁹.

Прорабатывались усилия национального представительства с наркоматами республики по борьбе с туберкулезом и венерическими болезнями. Рассматривались вопросы о расширении с 1934 г. существовавшего туберкулезного санатория и диспансера, об организации двух новых туберкулезных санаториев для детей и взрослых, а также о расширении сети венерологических учреждений. Кроме того, обсуждался вопрос об организации лесных

⁷ ГАРБ. Ф. Р-248. Оп. 4. Д. 105. Л. 30.

⁸ ГАРФ. Ф. Р-1235. Оп. 130. Д. 20. Л. 238–244.

⁹ ГАРБ. Ф. Р-250. Оп. 1. Д. 110. Л. 9–37.

школ и обеспечении лечебных учреждений Бурят-Монгольской АССР рентгеновскими установками и др.¹⁰

В области просвещения представительство занималось приемом в вузы, техникумы, рабфаки, стипендиальным обеспечением учащихся, проектированием Гипрогором Дворца социальной культуры, оказанием содействия в снабжении БМАССР наглядными учебными пособиями и командированием на постоянную работу в республику для средней школы педагогов, заканчивающих педвузы РСФСР, и работников по дошкольному воспитанию¹¹.

Определенные достижения имелись и в деле коренизации бурятской школы¹². По материалам ВЦИК за 1935 г. педагогический состав бурятской начальной школы был полностью коренизирован, занятия школьников проходили на родном языке. В течение 1934–1935 гг. бурятские начальные школы были обеспечены учебниками на родном языке, на бурятский язык были переведены все названия учебников для начальной школы. В 1934 г. были разработаны и изданы ряд новых специальных учебников для бурятской школы (букварь по бурят-монгольскому языку, краевая учебная книга, учебники по русскому языку для бурят и др.). В течение 1933–1935 гг. для бурятской начальной школы было издано 22 названия всех учебников с общим тиражом около 240 тыс. экземпляров.

В области коммунального хозяйства представительством были составлены и представлены в Наркомат коммунального хозяйства РСФСР записки и ходатайства о перспективах коммунального строительства г. Верхнеудинска с целью наметить пути его социалистической реконструкции и решить вопросы размещения промышленности, внешнего и внутригородского транспорта, выделения частей города для проживания населения, организации пригородной зоны, сети обслуживания, мощения улиц, приобретения для республики автобусов и др.¹³

На протяжении 1930-х гг. с активным участием представительства строились паровозовагоноремонтный завод, стекольный завод, мясохладокombинат, Джидакombинат, намечалось строительство лесокombината, кожкомбината, мелькомбината и других предприятий, которые в перспективе должны были увеличить число жителей г. Верхнеудинска к 1942 г. до 130 тыс. человек против 55,6 тыс. человек в 1932 г. Схема реконструкции города рассчитывалась на 10-летний период и разделяла г. Верхнеудинск на районы¹⁴. Протоколом заседания Президиума ВЦИК от 25 марта 1938 г. № 97 в столице БМАССР было образовано три района: Железнодорожный, Городской и Пригородный¹⁵.

В области транспорта и связи представительством в 1932 г. были сформированы ходатайства перед СНК РСФСР о финансировании строительства ширококвещательной радиостанции. По планам 1936 г. было запроектировано

¹⁰ ГАРФ. Ф. Р-1235. Оп. 130. Д. 20. Л. 247–248.

¹¹ Там же. Л. 247–248.

¹² Там же. Д. 3. Л. 93–94.

¹³ Там же.

¹⁴ ГАРБ. Ф. Р-248. Оп. 13. Д.15. Л. 31–31об.

¹⁵ Там же. Ф. Р- 475. Оп. 1. Д. 1118. Л. 16.

закончить строительство и ввести в эксплуатацию дом связи в г. Улан-Удэ, установить 10 новых радиотрансляционных узлов, реконструировать 10 действующих маломощных и устаревших узлов с установкой новой аппаратуры и установить 2000 репродукторов.

В августе 1933 г. представитель БМАССР совместно с председателем шефской бригады Моссовета ходатайствовали в Наркомат путей сообщения по вопросу развития железнодорожного узла г. Верхнеудинска: о постройке нового пассажирского вокзала на ст. Верхнеудинск, современном переустройстве железнодорожного узла, строительстве сортировочной станции и железной дороги от Верхнеудинска до границы с Монголией¹⁶.

В области сельского хозяйства значительное количество вопросов также находилось в сфере внимания представительства. Представительство занималось осуществлением решений по укреплению животноводства в советской Бурятии, строительством дезостанции в Мондах¹⁷, механизацией сельского хозяйства, завозом посевного материала в республику огородных и кормовых культур, организацией треста молочной промышленности и др.

По вопросам народного хозяйства представительство принимало непосредственное участие в работах делегаций Госплана БМАССР по рассмотрению вариантов пятилеток путем непосредственной проработки материалов в ведомствах и секторах союзного Госплана.

В конечном итоге из документов за 1938 г. мы можем узнать, что финансовое положение представительства к моменту ликвидации было сложным: хроническое отсутствие денег на содержание штата и оплату текущих расходов создавало «засоренность» в бухгалтерии (счета своевременно не оплачивались и образовывались задолженности)¹⁸.

Ко второй половине 1930-х гг. на уровне государства происходят масштабные изменения. 5 декабря 1936 г. VIII Всесоюзным чрезвычайным съездом Советов была принята Конституция СССР. С января 1937 г. согласно новой Конституции полномочия съездов Советов как органов государственной власти были переданы Верховному Совету РСФСР¹⁹.

В результате в июне 1938 г. с началом работы 1-й сессии Верховного Совета РСФСР Президиум ВЦИК и аппарат Президиума ВЦИК были ликвидированы. Постановлением от 3 декабря 1938 г. представительства автономий при Президиуме ВЦИК в Москве также были ликвидированы.

Подводя итог, отметим, что создание и функционирование национального представительства Бурят-Монгольской АССР, как и института представительства в целом при Наркомнаце, затем при Президиуме ВЦИК, было обусловлено политикой нацистроительства, ведь их деятельность способствовала решению задач политической, экономической и культурной направленности.

¹⁶ ГАРБ. Ф. Р-248с. Оп. 13. Д. 17. Л. 73–73а.

¹⁷ В настоящее время – поселок в Тункинском районе Республики Бурятия.

¹⁸ ГАРБ. Ф. Р-248. Оп. 4. Д. 105. Л. 41–43.

¹⁹ Там же. Ф. Р-1235. Оп. 141. Д. 1880. Л. 35–35 об, 30–32 об.

Представительство БМАССР добивалось от Центра финансирования и формирования фондов для промышленности и сельского хозяйства, что позволило привести в рациональное русло планирование и распределение ресурсов. В то же время на фоне большого социалистического строительства политический потенциал института представительств в этот период снижается.

В условиях тенденции к централизации государственной власти, проходившей в 1930-е гг., завершалась структурная перестройка административно-хозяйственной вертикали, к сожалению, в ущерб политике в отношении национальных автономий и областей.

Список литературы

1. Высшие органы государственной власти и органы центрального управления РСФСР (1917–1967 гг.): справочник / Центр. гос. архив РСФСР. М., 1971. 624 с.
2. У истоков федерализма: история представительства Бурят-Монгольской АССР во ВЦИК РСФСР в документах Государственного архива Республики Бурятия. К 100-летию Республики Бурятия: [сб. документов, перечень документов] / авт.-сост.: Б. Ц. Жалсанова, Л. В. Курас, Е. Ю. Шаповал; науч. ред. Б. В. Базаров. Иркутск: Оттиск, 2022. Т. 1. 540 с.
3. У истоков федерализма: история представительства Бурят-Монгольской АССР во ВЦИК РСФСР в документах Государственного архива Республики Бурятия: [сб. документов, перечень документов] / авт.-сост. Б. Ц. Жалсанова, Л. В. Курас, Е. Ю. Шаповал; науч. ред. Б. В. Базаров. Иркутск: Оттиск, 2024. Т. 2. 342 с.

References

1. *Vysshie organy gosudarstvennoj vlasti i organy centralnogo upravleniya RSFSR (1917-1967 gg.)* [Supreme bodies of state power and central government bodies of the RSFSR (1917-1967)]. Reference book. Central state archive of the RSFSR, Moscow, 1971, 624 p. (in Russian)
2. Zhalsanova B.Ts. Kuras L.V, Shapoval E.Yu. *U istokov federalizma: istoriya predstavitelstva Buryat-Mongolskoj ASSR vo VCIK RSFSR v dokumentah Gosudarstvennogo arhiva Respubliki Buryatiya* [At the origins of federalism: the history of the representation of the Buryat-Mongolian ASSR in the All-Russian Central Executive Committee of the RSFSR in the documents of the State Archives of the Republic of Buryatia]. [Collection of documents, list of documents]. Sci. ed. B.V. Bazarov. Irkutsk, Ottisk Publ., 2022, vol. 1, 540 p. (in Russian)
3. Zhalsanova B.Ts. Kuras L.V, Shapoval E.Yu. *U istokov federalizma: istoriya predstavitelstva Buryat-Mongolskoj ASSR vo VCIK RSFSR v dokumentah Gosudarstvennogo arhiva Respubliki Buryatiya* [At the origins of federalism: the history of the representation of the Buryat-Mongolian ASSR in the All-Russian Central Executive Committee of the RSFSR in the documents of the State Archives of the Republic of Buryatia]. [Collection of documents, list of documents]. Sci. ed. B.V. Bazarov. Irkutsk, Ottisk Publ., 2024, vol. 2, 342 p. (in Russian)

Сведения об авторе

Шаповал Евгений Юрьевич

кандидат исторических наук, начальник
отдела информационных архивных
технологий
Государственный архив Республики Бурятия
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54
e-mail: ewgen8282@inbox.ru

Information about the author

Shapoval Evgeny Yurievich

Candidate of Sciences (History), Head of the
Department of Information Archival
Technologies
State Archives Buryat Republic
54, Lenin st., Ulan-Ude, 670000,
Russian Federation
e-mail: ewgen8282@inbox.ru

Статья поступила в редакцию 25.09.2024; одобрена после рецензирования 10.11.2024; принята к публикации 10.02.2025
The article was submitted September, 25, 2024; approved after reviewing November, 10, 2024; accepted for publication February, 10, 2025